

Onderwerp: Voorgenomen fusie tussen de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) en de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN).

Ons kenmerk: 2025-053597

Nummer.

Elst, 7 oktober 2025

AAN DE RAAD

1. Voorstel

1. Kennis te nemen van de stukken behorende bij de voorgenomen fusie tussen de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) en de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODGN), om te komen tot een gezamenlijke dienst, de Omgevingsdienst Groene Metropool (ODGM);
2. Toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders voor het vaststellen van de definitieve Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groene Metropool (GR ODGM).

2. Inleiding

In januari 2025 hebben de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) en de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) hun voornemen kenbaar gemaakt om te gaan fuseren. De geplande fusiedatum is gesteld op 1 januari 2026. Bij raadsbesluit (hamerstuk) van 9 september 2025 heeft de raad unaniem ingestemd met de ontwerp-Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groene Metropool (hierna: GR ODGM) en een zienswijze ingediend tegen het bedrijfsplan. De zienswijzen hebben niet geleid tot essentiële wijzigingen in de GR noch in het bedrijfsplan. Hiermee is de eerste stap afgerond in het formele fusieproces (fase 1).

3. Doel en beoogd effect

Met het kennisnemen van de reacties op de ingediende zienswijzen tegen de ontwerp Gemeenschappelijke Regeling (GR) ODGM en het ontwerp-bedrijfsplan ODGM, het kennisnemen van de overige fusiestukken (liquidatieplan en notitie financiële consequenties), alsmede met het verlenen van toestemming van de raad aan het college voor het vaststellen van de GR ODGM, wordt de tweede formele stap gezet in het fusieproces (fase 2). Fase 3 tenslotte bestaat uit de implementatie van de nieuwe structuur voor de gefuseerde omgevingsdienst.

4. Argumenten

1.1 Kennis nemen van de onderliggende stukken voor het vervolg van de fusie.

De raad besloot op 9 september dat er geen opmerkingen zijn met betrekking tot de concepttekst van de Gemeenschappelijk regeling ODGM, maar wel ten aanzien van het

bedrijfsplan dat voornamelijk is gericht op de totstandkoming van de nieuwe dienst. In een zienswijze vroeg de raad om

1. met klem in de volgende fase te werken aan een duidelijk plan gericht op de kwaliteit van dienstverlening in een sterk veranderend landschap van wetgeving;
2. in het vervolg van het fusieproces scherp te blijven letten op kosten en kwaliteit, zodat de kosten van de nieuwe omgevingsdienst minimaal gelijk blijven en het huidig kwaliteitsniveau gewaarborgd blijft.

In bijgevoegde reactienota geeft het gezamenlijke bestuur van de ODRA en de ODRA in het kort aan:

1. dat in de volgende fase een plan wordt opgesteld waarin het verbeteren van de kwaliteit van dienstverlening aandacht krijgt en ook zal inspelen op de veranderende eisen vanuit wet- en regelgeving zoals de raad wenst. De ODGM streeft er naar de basis op orde te hebben, de inzet van aanwezige expertise optimaal te laten renderen om zo op reguliere en innovatieve manieren bij te dragen aan gemeentelijke en regionale opgaven om te komen tot een veilige, gezonde en leefbare omgeving. De inrichting en werkwijzen van ODGM moeten dit faciliteren en versterken;
2. In het ontwerp-bedrijfsplan zijn beheersmaatregelen opgenomen die gericht zijn op het voorkomen van kostenstijgingen en het borgen van het huidige kwaliteitsniveau. Deze uitgangspunten blijven leidend in de verdere uitwerking en implementatie van de fusie naar de Omgevingsdienst Groene Metropool. Transparantie over kostenontwikkeling en dienstverlening zal gedurende het proces nadrukkelijk worden bewaakt en periodiek worden gedeeld met de deelnemers.

In het kader van proactieve informatievoorziening vanuit de ODRA is afgesproken u naast de Reactienota op de zienswijzen ontwerp-GR en ontwerp-bedrijfsplan ook het door de AB vastgestelde documenten voor de vervolgstappen toe te sturen alvorens u definitief toestemming geeft voor de nieuwe gemeenschappelijke regeling. Het gaat dan met name om: het liquidatieplan en de notitie financiële consequenties fusie ODGM i.o.

2.1 Gemeenschappelijke regeling is ongewijzigd ten opzichte van eerder vastgestelde ontwerp.

Eerder heeft de raad ingestemd met de ontwerp Gemeenschappelijke Regeling (GR) ODGM. De door de overige partners ingebrachte zienswijzen hebben niet geleid tot essentiële aanpassingen van de concept-tekst. Hiermee kan worden overgegaan tot de vaststelling van de definitieve GR ODGM. Hiertoe dient de gemeenteraad haar toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders. Toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

5. Kanttekeningen en risico's

Indien de gemeenteraad van Overbetuwe haar toestemming niet verleend voor het vaststellen van de GR ODGM door het college is er vanaf 1 januari 2026 evengoed sprake van een gefuseerde ODGM, in het geval de overige partners de GR ODGM wel vaststellen. Dit is een ongewenste situatie voor de gemeente Overbetuwe omdat iedere gemeente wettelijk gezien dient te zijn aangesloten bij een omgevingsdienst.

6. Financiën

