

Onderwerp: Verordening fysieke leefomgeving en aangepaste APV

Ons kenmerk: 2023-051258

Nummer.

Elst, 12 september 2023

AAN DE RAAD

1. Voorstel

1. Vast te stellen de Verordening fysieke leefomgeving gemeente Overbetuwe 2024.
2. Vast te stellen de Algemene plaatselijke verordening gemeente Overbetuwe 2024.

2. Inleiding

De Omgevingswet treedt op 1 januari 2024 in werking.

Gemeentelijke regels over de fysieke leefomgeving moeten na inwerkingtreding van de Omgevingswet in het omgevingsplan worden opgenomen. Deze regels staan nu nog in diverse verordeningen.

Ter voorbereiding hierop worden deze verordeningen technisch aangepast en gebundeld in de Verordening fysieke leefomgeving.

3. Doel en beoogd effect

Technische aanpassing en bundeling van de volgende verordeningen:

- Aansluitverordening riolering gemeente Overbetuwe 2012;
- Erfgoedverordening gemeente Overbetuwe 2017;
- Verordening op de paardenmarkt gemeente Overbetuwe 2003;
- Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Overbetuwe 2013;
- Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Overbetuwe 2021 (deels).

4. Argumenten

1.1 De wijzigingen zijn een juridisch-technische omzetting.

Deze verordeningen zijn een beleidsarme omzetting van de huidige regelgeving.

Nieuwe beleidskeuzes kunnen op ieder moment na de vaststelling van deze verordeningen worden gemaakt.

Om te voorkomen dat regels niet meer toe te passen zijn onder de Omgevingswet, vanwege bijvoorbeeld gewijzigde grondslagen en verwijzingen, worden ze met dit voorstel juridisch-technisch aangepast. Dit speelt met name voor regels uit de huidige APV en de huidige Erfgoedverordening. In de was- wordt lijsten ziet u het verschil tussen de oude en de nieuwe teksten. De modelverordeningen van het VNG zijn als leidraad gebruikt.

De beide verordeningen gaan gelijktijdig met de Omgevingswet in werking. Tot die tijd gelden de huidige verordeningen.

1.2 De samenvoeging van regels over de fysieke leefomgeving vergemakkelijkt de opname in het Omgevingsplan.

In de Verordening fysieke leefomgeving (hierna VFL) wordt de inhoud van de genoemde huidige verordeningen geheel opgenomen. Voor de Algemene plaatselijke verordening (APV) geldt dit voor de regels over de fysieke leefomgeving.

Niet voor alle huidige regels is er straks de verplichting om ze op te nemen in het omgevingsplan. De Omgevingswet geeft voor bepaalde regels keuzevrijheid om ze al dan niet op te nemen. Omdat dit een beleidskeuze is hebben we de verordeningen nu intact gelaten. Bij de opstelling van het definitieve omgevingsplan kan dan de afweging gemaakt worden welke regels worden opgenomen en voor welke regels een afzonderlijke verordening blijft bestaan. Door deze regels wel alvast bij elkaar te zetten kunnen ze te zijner tijd gemakkelijker in het omgevingsplan worden opgenomen.

1.3 De APV en de VFL gaan tegelijk met de Omgevingswet in werking, uitgezonderd één artikel.

Artikel 6.18 van de VFL gaat één dag voor de Omgevingswet in werking. Dit artikel betreft het verbod de bodem te verstoren in een archeologisch monument of een gebied waar archeologische vondsten of waarden worden verwacht.

Het gebruik van de archeologische beleids-, waarden- en verwachtingenkaart blijft daardoor op grondslag van de Monumentenwet mogelijk voor gebieden waar nog geen regels ten aanzien van archeologie zijn vastgesteld. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet kan op grond van het overgangsrecht deze grondslag namelijk alleen nog gebruikt worden als dit al in een verordening stond.

2.1 De APV houdt de grondslag openbare orde en veiligheid.

De APV gaat vooral over openbare orde en veiligheid. Er staan echter ook regels in die te maken hebben met wijziging van of effect op de fysieke leefomgeving. Deze onderwerpen zijn opgenomen in de VFL omdat deze straks moeten of mogen worden opgenomen in het omgevingsplan. De regels die gaan over openbare orde en veiligheid blijven in de APV staan. Vanwege de naamsbekendheid blijft hij vooralsnog de Algemene Plaatselijke Verordening heten.

5. Kanttekeningen en risico's geen

6. Financiën Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

7. Duurzaamheid De verordeningen zijn ondersteunend aan de duurzaamheidsdoelstellingen in de fysieke leefomgeving daar waar het over milieu gaat. Ze bieden een basis om handhavend op te treden bij de omschreven delicten die schadelijk kunnen zijn aan milieu en klimaat.

8. Vervolg

Planning

Na besluit conform voorstel wordt het raadsvoorstel naar verwachting besproken op de Politieke avond van 31 oktober 2023 waarna besluitvorming door de raad kan plaatsvinden op 21 november 2023. Na vaststelling in de raad worden de verordeningen

bekend gemaakt en treden tegelijk met de Omgevingswet in werking. De huidige verordeningen vervallen dan.

Communicatie

De verordeningen worden bekendgemaakt op officiële bekendmakingen.nl in het digitale Gemeenteblad van gemeente Overbetuwe.

De medewerkers worden via NIVO geïnformeerd over de wijzigingen en de vindplaats van de regels.

Initiatiefnemer, interactievorm en rol gemeente

De gemeente moet voldoen aan de Omgevingswet en is initiatiefnemer voor deze aanpassingen. Inwoners en medewerkers worden hierover geïnformeerd.

Evaluatie

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet en tijdens de overgangperiode naar het definitieve omgevingsplan wordt beoordeeld welke regels uit de VFL in het omgevingsplan moeten komen, of wanneer er een keuze mogelijk is: of en hoe deze regels blijven bestaan.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris de burgemeester

P.J.E. Breukers

R.P. Hoytink-Roubos

9. Relevante stukken

1. 2023-051258 Raadsbesluit Verordening fysieke leefomgeving gemeente Overbetuwe 2024 (inclusief Begrippenlijst bijlage 1);
2. 2023-051258 Bijlage 2. bij de VFL: kaart van de paardenmarkt
3. 2023-051258 Raadsbesluit Algemene Plaatselijke verordening gemeente Overbetuwe 2024;
4. 2023-051258 Was-wordt lijst APV-VFL;
5. 2023-051258 Was-wordt lijst Erfgoedverordening-VFL;
6. Erfgoedverordening gemeente Overbetuwe 2017;
7. Aansluitverordening riolering gemeente Overbetuwe 2012;
8. Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Overbetuwe 2013;
9. Verordening op de Paardenmarkt gemeente Overbetuwe 2003;
10. Vanwege de omvang via link: APV gemeente Overbetuwe 2021 [Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Overbetuwe 2021 | Lokale wet- en regelgeving \(overheid.nl\)](#)

Portefeuillehouder: Burgemeester Patricia Hoytink-Roubos

De behandelend ambtenaar is J. Pfeiffer. Technische vragen dienen uiterlijk donderdagmorgen om 08:00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl