

Uitvoeringsadvies Voorzieningennota

1. Inleiding

In april 2013 stelde de gemeenteraad de Voorzieningennota vast. Daarmee geeft de raad de kaders voor het realiseren van een optimaal voorzieningenniveau in Overbetuwe voor de middellange tot lange termijn (de Voorzieningennota heeft een looptijd tot 2023). Sindsdien wordt aan diverse onderwerpen uit de Voorzieningennota al gewerkt. Tot het vaststellen van een leidraad voor de uitvoering van de Voorzieningennota in de komende tien jaar kwam het nog niet. Met dit uitvoeringsadvies stellen we de uitgangspunten, prioriteiten en werkwijze voor de uitvoering van de nota vast.

In de Voorzieningennota zijn al diverse onderwerpen genoemd waarmee we aan de slag willen (en inmiddels veelal al bezig zijn). Met de verkiezingen en de vorming van het nieuwe college zijn daar, in het coalitieakkoord, Met de Kadernota 2015 en de Uitvoeringsagenda 2014-2018, zijn daar nog onderwerpen aan toegevoegd

In dit uitvoeringsadvies hebben we de input van zowel Voorzieningennota, Kadernota 2015 als Uitvoeringsagenda verwerkt.

Kijkend naar het overzicht vanaf bladzijde 6 mag duidelijk zijn dat we waarde hechten aan “voorzieningen op maat in toekomstbestendige dorpen”. Dit is zo letterlijk verwoord in het coalitieakkoord en het is het eerste punt op de (gemeentebrede) Uitvoeringsagenda voor de komende periode. Bij “voorzieningen op maat in toekomstbestendige dorpen” gaat het om het behouden van levendige dorpen met een eigen karakter en identiteit door voorzieningen op maat te bieden. Daarbij willen we niet enkel kijken naar de fysiekrumtelijke maar vooral ook de sociaal-maatschappelijke ‘voorzieningen’ (bijv. op het gebied van zorg, welzijn en wonen) betrekken. Levendigheid en toekomstbestendigheid zijn namelijk niet alleen het gevolg van de beschikbaarheid van fysieke voorzieningen maar ook (misschien wel vooral) een gevolg van sociaal-maatschappelijke ‘voorzieningen’ zoals de bereidheid tot zorg voor elkaar, de verbindingen en cohesie in een kern en betrokkenheid van inwoners. We werken daarom met inwoners, organisaties en verenigingen toe naar een gezamenlijke sociale agenda per kern.

Voor de uitvoering van de Voorzieningennota en het uitwerken van de vele onderwerpen die op dit moment hoog op de prioriteitenlijst staan is het van belang de balans tussen fysiekrumtelijke en sociaal-maatschappelijke voorzieningen in het oog te houden. We streven ernaar de uitwerking van de sociale agenda per kern en het realiseren van een optimaal voorzieningenniveau zoveel mogelijk met elkaar in de pas te laten lopen. In ieder geval geldt dat het vergroten van de zelfredzaamheid van inwoners en het stimuleren van de verantwoordelijkheid van de samenleving beleidsuitgangspunt is. Dit past in de lijn van de kanteling die we als overheid (mee) inzetten. De verander(en)de verhouding overheid – samenleving blijkt ook uit de keuze van de raad, bij het vaststellen van de Voorzieningennota, voor het scenario ‘organiseren van de betrokkenheid van de samenleving’. Dat betekent dat we inwoners nauw betrekken bij en nodig hebben voor de uitvoering van de Voorzieningennota.

De Voorzieningennota staat voor *wat* we, met inwoners, willen bereiken. Het is aan het college om te gaan werken aan het realiseren van een optimaal voorzieningenniveau. *Hoe* we dat gaan doen, wordt beschreven in dit uitvoeringsadvies. In dit uitvoeringsadvies:

- zijn een aantal algemene uitgangspunten voor de uitvoering benoemd (paragraaf 3);
- is vanuit de inhoud gekeken welke prioriteiten gesteld moeten worden. Op basis van die weging zijn de onderwerpen ingedeeld in drie groepen (paragraaf 4). Per onderwerp is beschreven wat er nodig is om het onderwerp op een goede manier te kunnen uitwerken, wat de stand van zaken en de (eventuele) dilemma’s zijn (bijlage);
- wordt beschreven welke werkwijze het college voor de uitvoering (en rapportage daarover) hanteert (paragraaf 5).

2. Collegeopdracht

Dit uitvoeringsadvies biedt voldoende handvatten om, volgens prioriteiten en planning, aan de slag te gaan met de uitvoering. Het advies geeft duidelijkheid over het proces om tot een optimaal voorzieningenniveau te komen. Het geeft géén duidelijkheid over de uitkomsten of resultaten van de inspanningen van gemeente en inwoners. Wát een optimaal voorzieningenniveau is en hoe dat vorm gegeven kan worden, daarvoor zijn vooral de inwoners aan zet. Het is onze taak om ons in te spannen om inwoners te activeren en begeleiden en -binnen de kaders- de voorwaarden te scheppen voor een optimaal voorzieningenniveau. Wat dat betekent verschilt per onderwerp en per kern.

Dit uitvoeringsadvies geeft ons de opdracht om:

- uitvoering te geven aan de Voorzieningennota zoals beschreven in dit advies,
- met inachtneming van de ruimte die nodig is voor de gekantelde werkwijze en om van en met inwoners te leren.

In het schema vanaf bladzijde 6 staat de samenvatting van de planning en onderwerpen. In de bijlage staat de uitgebreidere toelichting op de onderwerpen.

3. Uitgangspunten

Bij de uitvoering van de Voorzieningennota staan een aantal algemene uitgangspunten centraal.

1. Gekanteld werken

De Voorzieningennota is duidelijk over de rol van inwoners bij voorzieningen: we vragen meer verantwoordelijkheid en meer zelfredzaamheid van inwoners. We streven naar een optimaal voorzieningenniveau voor, maar ook *door* inwoners. Die betrokkenheid van inwoners willen we als gemeente organiseren en stimuleren. Inwoners en gemeente komen daarmee in een andere verhouding tot elkaar te staan. Dat betekent:

- met elkaar in gesprek over wat belangrijk is voor inwoners en gemeente;
- met de ander mee bewegen en gezamenlijke doelen en resultaten stellen;
- initiatieven van inwoners serieus nemen en faciliteren;
- ruimte zoeken om regels en procedures flexibel toe te passen;
- een basishouding van 'het kan wel'.

De bovenstaande punten zijn essentiële bouwstenen voor gekanteld werken. We stellen deze centraal in ons werk.

2. Flexibele prioritering

De nieuwe werkwijze voor voorzieningen en de hoeveelheid onderwerpen is ambitieus. Die ambitie vraagt een investering in inzet en tijd. We kunnen niet alle onderwerpen tegelijk oppakken. Om te kunnen prioriteren, verdelen we de onderwerpen uit de Voorzieningennota in groepen. Die indeling is bepalend voor wanneer onderwerpen opgepakt zouden moeten worden. Tegelijkertijd moeten we met die prioritering flexibel om kunnen gaan: omstandigheden kunnen veranderen, inwoners kunnen tussentijds zelf met mooie en kansrijke voorstellen komen, of het kan juist lastig blijken inwoners te betrekken en activeren. De prioritering kan als gevolg daarvan in de loop der tijd veranderen. Bij de jaarlijkse planningsupdate voor de Voorzieningennota wegen we die zaken telkens tegen elkaar af.

3. Een voorzieningenplan per kern en een integraal uitvoeringsplan voor buitensport

Uitgangspunt is dat we per kern de voorzieningen scannen (wat hebben we, hoe wordt het gebruikt, wat is de onderhoudsstaat?) en die gegevens meenemen in de gesprekken die we met inwoners, verenigingen, organisaties en bedrijven hebben. "Wat we hebben" moet zo optimaal mogelijk gekoppeld worden aan "wat inwoners en wij willen", met als uiteindelijk resultaat een optimaal voorzieningenniveau voor en door inwoners. We

streven er zoveel mogelijk naar dat, met inwoners, uit te werken in voorzieningenplannen per kern.

Voor de buitensport komt er één integraal uitvoeringsplan (voor de overdracht van onderhoudswerkzaamheden aan buitensportaccommodaties naar verenigingen). Dat doen we omdat de huidige werkzaamheden van de gemeente en de vragen van verenigingen voor dit onderwerp in beginsel heel erg vergelijkbaar zijn. Daarbij gaan we er overigens niet per definitie van uit dat de overdracht voor iedere buitensportaccommodatie onder dezelfde voorwaarden en afspraken gebeurt.

4. De organisatie van de uitvoering moet efficiënt en integraal

De integraliteit en complexiteit van de onderwerpen en de gekantelde werkwijze vraagt erom dat verschillende teams en verschillende medewerkers hun bijdrage leveren. We streven ernaar om per onderwerp project- of werkgroepen te vormen en een trekker of projectleider aan te wijzen, om alle benodigde kennis te kunnen organiseren. Voor de onderwerpen die geen werk- of projectgroep nodig hebben, is het wel wenselijk als er vaste aanspreekpunten zijn. In de toelichting op de onderwerpen in de bijlage geven we zoveel mogelijk aan waar die aanspreekfunctie belegd is.

5. Verbinding met de decentralisaties

Het is belangrijk dat we de verbinding tussen nieuwe zorgtaken uit de decentralisaties en accommodatievraagstukken bewaken. Het kan zo zijn dat de nieuwe gemeentelijke taken vragen om huisvesting van een bepaalde functie. Daar waar we slimme verbindingen kunnen leggen, moeten we dat ook doen. Zeker in kleinere kernen waar discussie is over het (voort)bestaan van een) dorps huis, moeten nieuwe zorgtaken en een mogelijke huisvestingsbehoefte meegewogen worden.

6. Meer kostendekkendheid als algemeen streven

Het meer kostendekkend maken van gemeentelijke accommodaties is een onderwerp dat zoveel mogelijk op alle onderdelen toegepast zou moeten worden. In de Kadernota is het uitgangspunt van kostendekkende huren ook benoemd. We gaan werken aan een voorstel voor een nieuwe, méér kostendekkende, grondslag voor ons tarievenbeleid. Maar het vergroten van de kostendekkendheid kan op verschillende manieren (hogere huur, meer commercialiteit, meer huurders, ...). Dat vraagt van ons en van inwoners creativiteit, om mogelijkheden te vinden die de commercialiteit van de accommodaties vergroten. Of om vormen te vinden voor succesvol bewoners- of verenigingsbeheer, bijvoorbeeld. Het verhogen van de huurtarieven, of het handhaven van hoge huurtarieven, heeft nl. ook gevolgen voor de 'verhuurbaarheid' van accommodaties.

4. Het uitvoeringsadvies: prioriteiten en planning

De Voorzieningennota gaat over het maatschappelijke vastgoed van gemeente Overbetuwe. En maatschappelijk vastgoed gaat -grotendeels- over voorzieningen voor sport, onderwijs en ontmoeting (dorps huizen, mfc's). Deze verdeling zien we ook terug in de onderwerpen die in dit uitvoeringsadvies aan de orde komen. Dit zijn de actuele onderwerpen uit zowel de Voorzieningennota als uit de Kadernota 2015. Voor sport gaat het dan over de onderwerpen beheer en onderhoud buitensport, kunstgras, beheer en onderhoud binnensport en zwembaden. Voor onderwijs gaat het over het breder gebruiken van schoolgebouwen en over de huisvesting van het OBC. En op het gebied van 'ontmoeten' spelen in veel kernen specifieke vragen over ontmoetingsvoorzieningen. Die zijn ook als onderwerp in het advies opgenomen.

Om deze onderwerpen te kunnen prioriteren, maken we een onderscheid in drie groepen. Die indeling is bepalend voor wanneer onderwerpen gestart of opgepakt zouden moeten worden. Tegelijkertijd, bij de uitgangspunten al benoemd, moeten we met deze prioritering flexibel om kunnen gaan. Het onderscheid in de groepen betreft:

Groep 1:

Voor deze onderwerpen geldt een hoge urgentie voor de uitvoering. De redenen voor die hoge urgentie zijn:

- Deze processen lopen al/zijn al geagendeerd en moeten niet onnodig vertraagd worden. Dat is onwenselijk vanuit het perspectief van inwoners (gebruikers).
- Een aantal beheerders/exploitanten wacht op besluitvorming van de gemeente.
- Door het uitstellen van onderhoudswerkzaamheden ontstaan her en der problemen in onze accommodaties.
- De onderwerpen staan hoog op de planning van de gemeentebrede Uitvoeringsagenda en moeten daarom opgepakt worden.

Groep 2:

Met een aantal onderwerpen zou op (relatief) korte termijn gestart moeten worden, omdat:

- die onderwerpen samenhangen met andere, soms regionale, ontwikkelingen;
- de totale uitvoering van het onderwerp aan termijnen gebonden is;
- in een aantal gevallen de onderwerpen al onderwerp van gesprek zijn met (groepen) inwoners en het om die reden niet wenselijk is om lang met het starten te wachten.

De exacte rol van de gemeente binnen deze onderwerpen is afhankelijk van diverse variabelen die benoemd zijn bij de verschillende onderwerpen.

Groep 3:

De onderwerpen in deze categorie zijn (nog) niet aan termijnen verbonden en/of hebben geen directe invloed op (de betrokkenheid van) inwoners. Het gaat om drie onderwerpen waar we niet op korte termijn mee starten. Wanneer de omstandigheden gunstig zijn voor het relatief gemakkelijk realiseren van een van deze onderwerpen, dan zullen we die gelegenheid niet voorbij laten gaan.

5. Werkwijze

In het schema op de volgende bladzijde zijn de onderwerpen ingedeeld aan de hand van de groepen uit paragraaf 4. Ieder onderwerp wordt beknopt toegelicht. De onderwerpen hebben ook een kleur gekregen. Die indeling in kleuren geeft aan met welke onderwerpen we nu al bezig zijn en met welke intensiteit. Rood betekent dat wij op dit moment veel tijd en inzet stoppen in een onderwerp. Oranje geeft een gemiddelde inzet aan en groen betekent dat we op dit moment weinig tot geen inzet aan een onderwerp spenderen. Voor de onderwerpen waar op dit moment niet actief aan wordt gewerkt, wordt ook een inschatting gegeven voor wanneer dat wel gaat gebeuren.

Het schema geeft zo overzichtelijk aan welke onderwerpen welke prioriteit hebben, wat de stand van zaken is en planning is en hoeveel tijd en inzet er op dit moment aan besteed wordt.

De Voorzieningennota kent een looptijd van tien jaar, tot 2023. In die jaren werkt het college aan het realiseren van een optimaal voorzieningenniveau, voor en door inwoners. De uitgangspunten en planning in dit uitvoeringsadvies zijn daarbij leidend. Tegelijkertijd is flexibiliteit ook belangrijk. Aan de hand van het schema houdt het college vinger aan de pols voor de uitvoering van de Voorzieningennota. Om de raad goed geïnformeerd te houden zal het college dit schema jaarlijks naar de raad sturen.

In de bijlagen worden de onderwerpen, de stand van zaken, de dilemma's en de voorgestelde aanpak uitgebreid toegelicht.

Schema 1 Samenvatting uitwerking per onderwerp (nadere toelichting in de bijlagen van het uitvoeringsadvies)

Onderwerp	Urgentie	Stand van zaken	Primaathouder	Start	Afronding	Aanvulling
1. Realiseren nieuwbouw MFC in Valburg (speerpunt 52 Uitvoeringsagenda)	Groep 1	Raad stelde randvoorwaarden en kaders (eind 2013), dorpsraad is trekker en verantwoordelijk. Gemeentel. projectgroep ondersteunt.	TPR	Is gestart.	Businesscase met programma van eisen is in Q4 2014 opgeleverd. Investeringskosten en definitief schetsontwerp volgen in Q2 2015. Vervolg en verdere planning is hiervan afhankelijk..	Haalbaarheid businesscase, investering en ontwerp duidelijk in Q2 2015. Werkgroep MFC komt in Q2 2015 met een integraal voorstel m.b.t. een MFC in Valburg. Hierover moet politieke besluitvorming plaatsvinden (Q2/Q3).
2. Toekomst 'Randwijks Hof' Randwijk	Groep 1	Bestuur Randwijks Hof (RH) heeft met ondersteuning van de gemeente en Spectrum de mogelijkheden voor toekomst onderzocht. Er is een exploitatieplan opgesteld en een bestuur van vrijwilligers uit het dorp gevormd.	TBV		Afgerond	
3. Maatschappelijke voorzieningen in Zetten	Groep 1	Spectrum ondersteunt werkgroep (van inwoners) 'Zicht op Zetten'. Werkgroep heeft op 14 maart haar visie gepresenteerd en werkt nu aan een actieprogramma. Besluitvorming over de toekomst voorzieningen in Zetten is in voorbereiding.	TBR	Is gestart.	Q2 2015 actieprogramma 'Zicht op Zetten'	
4. Overdracht beheer en onderhoud buitensport (speerpunt 29 Uitvoeringsagenda)	Groep 1	Opgenomen in Uitvoeringsagenda. Gemeente is in gesprek met verenigingen en laat nulmeting (onderhoudsstaat) mbt velden en accommodaties doen. Verwachte financiële opbrengst is begroot vanaf 2016.	TBR	Is gestart.	Q4 2015 beslisdocument voor college en raad, o.b.v. nulmeting en gesprekken met verenigingen. Daarna afspraken concretiseren met verenigingen.	
4. a Opstellen kader voor kunstgrasvelden en aanleg kunstgrasvelden (speerpunt 2 Uitvoeringsagenda)	Groep 1	Opgenomen in Kadernota en Uitvoeringsagenda. Het beoordelingskader is geactualiseerd (concept) en de aanbestedingsprocedure voor de aanleg van vier velden is opgestart.	TBR	Is gestart.	Augustus 2015 oplevering velden.	

5. Maatschappelijke voorzieningen in Herveld-Andelst (speerpunt 4 Uitvoeringsagenda)	Groep 1	Opgenomen in Kadernota en Uitvoeringsagenda. Middelen zijn gereserveerd in meerjarenbegroting 2015-2018. Nadere concretisering is nog nodig. Het voortraject tot concretisering en besluitvorming is volop in voorbereiding.	TOW	Concretisering en besluitvorming zijn voorzien in Q3 2015.	Afhankelijk van definitieve invulling.	
6. Onderzoeken huisvesting OBC (speerpunt 23 Uitvoeringsagenda)	Groep 2	Opgenomen in Kadernota en Uitvoeringsagenda.	TOW	In kadernota 2016 wordt financieel voorstel opgenomen.	Afhankelijk van besluitvorming.	
7. Voorzieningen in Oosterhout	Groep 2	Haalbaarheidsonderzoek naar het bijeenbrengen van dorps huis, zorg, educatie en welzijn.	TBR	Dorpsraad heeft subsidieverzoek ingediend bij provincie.	Eind mei duidelijkheid over subsidieverzoek.	TBR werkt samen met inwoners.
8. Dorpshuis Beatrix in Slijk Ewijk	Groep 2	Werkgroep uit dorp heeft in totaal 3 ton subsidie binnengehaald voor renovatie van het dorps huis.	TBR		3e kwartaal 2015 voltooiing renovatie	TBR werkt samen met inwoners.
9. Breder benutten onderwijshuisvesting	Groep 2	Hiervoor is doorlopend aandacht. Evt. gemeentebreed randvoorwaarden opstellen.	TBR	Doorlopend.		Rol actief bij lopende projecten, passief voor overige kernen/scholen.
10. Meer kostendekkendheid van accommodaties (speerpunt 3 Uitvoeringsagenda)	Groep 1	Opgenomen in Kadernota en Uitvoeringsagenda. Met ingang van 2015 zijn de welzijnstarieven verhoogd met 10%, n.a.v. Kadernota 2015. Aan college en raad wordt een besluitstuk voorgelegd als grondslag voor een nieuwe inrichting van het tarievenbeleid in 2017. Uitwerking volgt na besluitvorming.	TBR (besluitstuk raad) TBV (uitwerken en implementeren tariefensysteem)	Q1 2016.	Implementatie in 2017.	Bij het vaststellen van de tarievenverordening 2015 is afgesproken in 2016 geen verhoging van de tarieven door te voeren (m.u.v. de indexatie).
11. Uitvoeringsplan binnensport	Groep 2	Inspectie accommodaties is afgerond. MJOP is klaar. Afwegingskader voor renovatie en vervanging moet er komen.	TBR (afwegingskader) en TBV (MJOP)	2016.	2016.	Beheer en onderhoud volgens MJOP wordt doorlopend gedaan.
12. Overdracht beheer De Wieken Elst	Groep 3	Verkennde gesprekken zijn geweest. Verder geen actie op dit moment.	TBV	Niet gepland.		Verkennde gesprekken hebben niet geleid tot een mogelijk efficiëntere bedrijfsvoering. De bezetting is maximaal. De gemeentelijke welzijnstarieven zijn grotendeels bepalend voor de exploitatie.

13. Splitsing sport en welzijnsdeel de Oldenburg Driel	Groep 3	Loopt nog niet.	TBV	2017.	2017.	Later oppakken.
14. Zwembaden (speerpunt 5 Uitvoeringsagenda)	Groep 3	Opgenomen in Kadernota en Uitvoeringsagenda: Opstellen visie is geagendeerd voor 2018.	TOW	Oprichten werkgroep en aantrekken externe expertise in 2017.	Visie gereed in 2018.	Externe deskundigheid is nodig. Onlangs is De Helster in Elst goed opgeknapt.

BIJLAGE Toelichting op de onderwerpen

Goed om te weten: voor een deel van de uitvoering van de Voorzieningennota is een provinciale subsidie binnengehaald die ingezet wordt in de vorm van ondersteuning door Spectrum. Doel van de subsidie is om te leren over hoe inwonerp participatie succesvol gestimuleerd, ingezet en ingebed kan worden. We hebben deze ondersteuning ingezet in Randwijk en in Zetten. Het resultaat van die inzet is voor zowel Randwijk als voor Zetten apart beschreven in een projectopdracht voor Spectrum. In onderstaande toelichting op die onderwerpen gaan we nader op die resultaten in.

1. Realiseren nieuwbouw MFC in Valburg (speerpunt 52 van de Uitvoeringsagenda)

Stand van zaken: De gemeenteraad heeft financiële ruimte gereserveerd voor een MFC in Valburg.

Onder de voorwaarde dat de werkgroep MFC Valburg een haalbare en toekomstbestendige businesscase kan presenteren, is de raad bereid te investeren. Een belangrijke randvoorwaarde voor de gemeente is dat het MFC vóór en dóór inwoners (mee)gedragen wordt.

Dilemma's: Door de ontwikkelingen rond het MFC Valburg vraagt het bestaande dorpshuis 't Kriekske om een herziening van de beheersvergoeding. Dit is nodig omdat 't Kriekske bijna geen huurders meer heeft en de stichting (STOV) in financiële nood komt. Het vergroten van het aantal huurders en het daarmee verhogen van de inkomsten voor 't Kriekske staat op gespannen voet met het ontwikkelen van een businesscase voor het MFC. Hoe verhouden deze ontwikkelingen zich tot elkaar?

Ambtelijk belegd bij: team Projectrealisatie in afstemming met team Buitenruimte en Vastgoed en team Beleidsrealisatie.

Planning: Haalbaarheid businesscase, investering en ontwerp duidelijk in Q2 2015. Werkgroep MFC komt in Q2 2015 met een integraal voorstel m.b.t. een MFC in Valburg. Hierover moet politieke besluitvorming plaatsvinden (Q2/Q3).

2. Toekomst dorpshuis Randwijks Hof

Stand van zaken: De gemeente heeft het beheer van Randwijks Hof in augustus 2012 teruggenomen van de toenmalige beheerder. Sinds januari 2014 is er een bewonersbestuur van Stichting Randwijks Hof. Het bestuur en de andere bewonersgroepen zijn ondersteund door Spectrum bij het opstellen van een toekomstbestendig exploitatieplan.

Ambtelijk belegd bij: team Buitenruimte en Vastgoed in afstemming met team Beleidsrealisatie.

Planning: Afgerond.

3. Maatschappelijke voorzieningen in Zetten

Stand van zaken: Begin 2013 is in Zetten het burgerinitiatief 'Zicht op Zetten' opgericht. De werkgroep wil een beeld gaan schetsen van de nut en noodzaak van de gewenste ontwikkeling van Zetten op een termijn van tien tot vijftien jaar. De werkgroep bestaat uit mensen uit Zetten met verschillende achtergronden (o.a. onderwijs, sport, ondernemen, zorg) en is verbonden met de dorpsraad. Op 14 maart heeft de werkgroep haar visie op voorzieningen in Zetten gepresenteerd. De werkgroep werkt nu, ondersteund door Spectrum, aan een actieprogramma waarin de ideeën en initiatieven van dorpsbewoners verder handen en voeten krijgen.

Voor de gemeente spelen in Zetten op het gebied van voorzieningen ook vragen: de Wanmolen heeft op korte termijn (zo'n 3 tot 6 jaar) groot onderhoud nodig. Hoe verhouden de kosten die nodig zijn voor dat onderhoud zich tot de behoeften van de inwoners? De huisvesting van de bibliotheek is onderwerp van discussie. Het pand van de bibliotheek staat te koop.

Ambtelijk belegd bij: team Beleidsrealisatie en team Ontwikkeling, in afstemming met team Buitenruimte en Vastgoed.

Het vraagstuk van de bibliotheek is belegd bij team Ontwikkeling.

Planning: Mede op basis van de visie en het actieprogramma 'Zicht op Zetten' (oplevering Q2 2015) kan besluitvorming voorbereid worden over de voorzieningen in Zetten.

4. Overdracht beheer en onderhoud buitensport (speerpunt 29 Uitvoeringsagenda)

Stand van zaken: In het kader van de Voorzieningennota is in januari 2013 gesproken met de verenigingen over het plan om onderhoudswerkzaamheden van de buitensportaccommodaties over te dragen naar de verenigingen die er gebruik van maken.

In de Uitvoeringsagenda 2014-2018 is dit voornemen geconcretiseerd en is met ingang van 2016 rekening gehouden met een financiële opbrengst van de overdracht van werkzaamheden.

Een nulmeting van de huidige onderhoudsstaat van de buitensportaccommodaties wordt het startpunt van dit proces. Daarna volgt het traject van overdracht, begeleid door een externe deskundige. Voor de inhuur van een procesbegeleider heeft de raad 20.000 euro ter beschikking gesteld. Na de

nulmeting moeten we met de buitensportverenigingen bespreken hoe en met welke afspraken onderhoudswerkzaamheden naar de verenigingen overgedragen kunnen worden. We gaan we er niet per definitie van uit dat de overdracht voor iedere buitensportaccommodatie onder dezelfde voorwaarden en afspraken gebeurt.

Dilemma's: Een belangrijk dilemma voor de overdracht van beheer en onderhoud naar verenigingen is van financiële aard. In de gesprekken die we in januari 2013 met verenigingen gevoerd hebben, hebben we nadrukkelijk aangegeven dat het overdragen van beheer en onderhoud naar verenigingen niet gekoppeld is aan een taakstellende bezuiniging. Op dat moment was dat niet aan de orde. Inmiddels hebben huidig college en raad de begroting 2015 inclusief het meerjarenperspectief vastgesteld. Daarin wordt wel rekening gehouden met een besparing van € 80.000 met ingang van 2016 voor beheer en onderhoud buitensport. In de gesprekken met de verenigingen moet dit - veranderde- kader duidelijk gecommuniceerd worden.

Ambtelijk belegd bij: team Beleidsrealisatie.

Planning: In het vierde kwartaal van 2015 verwachten we een keuzemoment voor college en raad. Daarna volgt concretisering van de afspraken met de verenigingen.

4.a Opstellen kader voor kunstgrasvelden en aanleg kunstgrasvelden (speerpunt 2 Uitvoeringsagenda)

Stand van zaken: Meerdere verenigingen hebben de gemeente gevraagd om het aanleggen van een kunstgrasveld. In de Kadernota en de Uitvoeringsagenda is de aanleg van vier kunstgrasvelden bij verenigingen opgenomen.

In de evaluatie van de kunstgrasnotitie (2013) kwam naar voren dat we behoefte hebben aan nieuwe kaders voor het aanleggen van (kunstgras-)buitensportvelden. In 2014 is het beoordelingskader voor de aanleg van kunstgras geactualiseerd. aanbestedingsprocedure voor de aanleg van vier kunstgrasvelden in 2015 is gestart en ook de gunning heeft plaatsgevonden.

Dilemma's: Bij het actualiseren van het beoordelingskader willen we in ieder geval rekening houden met de veranderende rol van de overheid, de mogelijkheden die verenigingen zelf hebben optimaal benutten en een investering afzetten tegen het gebruik van velden en de groei of juist krimp van verenigingen. Dat we ook al toegezegd hebben vier kunstgrasvelden aan te leggen kan een uitdaging zijn in de gesprekken met verenigingen over de veranderende rol van de overheid en de mogelijkheden die verenigingen zelf hebben.

Ambtelijk belegd bij: team Beleidsrealisatie.

Planning: Oplevering van de velden in augustus 2015.

5. Maatschappelijke voorzieningen in Herveld-Andelst (speerpunt 4 Uitvoeringsagenda)

Stand van zaken: In de Kadernota en de Uitvoeringsagenda is de ambitie opgenomen om te investeren in de maatschappelijke voorzieningen in Herveld-Andelst. Een mogelijkheid om dit te realiseren is nieuwbouw ten behoeve van een 'sportzaalaccommodatie / MFC Herveld-Andelst'. Middelen zijn gereserveerd in de meerjarenbegroting 2015-2018.

Omdat deze ambitie nog niet verder is geconcretiseerd, doorlopen wij eerst een voortraject als voorbereiding op concretisering en besluitvorming. Dit voortraject is in volle gang. Op basis hiervan kan het college een concretisering van de ambitie maken en kan besluitvorming plaatsvinden. In de Voorzieningennota is in 2013 al aangegeven dat de gymzaal in Herveld dringend behoefte heeft aan renovatie, zodat wij al rekening hebben gehouden met een renovatie op korte termijn. Die plannen kunnen meegenomen worden in de op te stellen collegeopdracht.

Dilemma: Eerder (in 2012-2013) werkte de gemeente Overbetuwe mee aan de werkgroep in het kader van het Centrumplan Herveld. Dit Centrumplan ging over het ontwikkelen van een multifunctionele voorziening, waarin een aantal maatschappelijke functies rondom zorgcentrum De Hoge Hof (de initiatiefnemer was de Woonstichting Valburg) zou kunnen worden gebundeld. Twee studies naar de haalbaarheid van dit initiatief hebben uitgewezen dat realisatie op dit moment niet tot de mogelijkheden behoort. Hiermee is dat initiatief om te komen tot één voorziening beëindigd.

Ambtelijk belegd bij: team Ontwikkeling.

Planning: Een definitief besluit mag in het derde kwartaal van 2015 worden verwacht.

6. Onderzoeken huisvesting OBC (speerpunt 23 Uitvoeringsagenda)

Stand van zaken: In Kadernota en Uitvoeringsagenda is onderzoek naar de huisvesting van OBC opgenomen. De gemeente is verantwoordelijk voor huisvesting van het onderwijs. Het college heeft samen met OBC de mogelijkheden rond (financiering van) nieuwbouw van het OBC onderzocht. Met wederzijds respect voor elkaars wensen, mogelijkheden en verantwoordelijkheden zijn constructieve

gesprekken gevoerd over verschillende scenario's. Eén van deze scenario's wordt door beide partijen als meest realistisch aangemerkt.

Dilemma's: Nieuwbouw van een dergelijk pand is een omvangrijk en kostbaar project. De relatie met financiële bijdragen voor onderwijshuisvesting, de (wettelijke) taken van partners en het huidige beleid maken het project nog meer complex.

Ambtelijk belegd bij: team Ontwikkeling.

Planning: In de kadernota van 2016 zal een financieel voorstel worden opgenomen. Vóór de behandeling van de kadernota zelf zal de raad hierover geïnformeerd worden.

7. Voorzieningen in Oosterhout

Stand van zaken: De dorpsraad Oosterhout heeft een aanvraag gedaan bij de provincie voor een subsidie ten behoeve van een haalbaarheidsonderzoek. De uitgangspunten vanuit de DOP zijn ingrediënten voor een haalbaarheidsonderzoek waarbij het Dorpshuis, zorg, educatie en welzijn bij elkaar komen. Het creëren van toekomstige en duurzame samenhang tussen maatschappelijke functies in Oosterhout.

Al jaren wordt nagedacht over een herkenbaar en aantrekkelijk dorpshart voor Oosterhout, op een maat en schaal en met een karakter die passen bij de identiteit van het dorp. De meest vanzelfsprekende plek daarvoor is de omgeving van de kerk, het fysieke brandpunt van de kern. Mede door het naast de kerk gelegen Café Merkus wordt dit door de Oosterhouters gevoeld als het hart van hun gemeenschap. Direct achter Café Merkus en direct naast de kerk en het kerkhof ligt een groot onbebouwd terrein, waar zo nu en dan activiteiten worden georganiseerd zoals de kermis. Ideeën om op dit terrein het nieuwe dorpshart in te vullen met onder andere enkele tientallen woningen voor ouderen, zorgvoorzieningen, een dorpsplein, in combinatie met multifunctioneel gebruik van de kerk.

Ambtelijk belegd bij: initiatief ligt in het dorp, team Beleidsrealisatie.

Planning: eind mei duidelijkheid over provinciale subsidie.

8. Dorpshuis Slijk-Ewijk

Stand van zaken: De werkgroep van dorpsraad en het dorpshuisbestuur - voor een toekomstbestendig dorpshuis Beatrix - hebben bij de gemeente en de provincie een subsidieaanvraag ingediend voor de renovatie van het dorpshuis. Er is subsidie toekend van €150.000,- en daarnaast krijgt de werkgroep subsidie van de provincie Gelderland van €100.000,-. Uit andere fondsen komen er ook nog gelden bij. Totaal is er ruim drie ton aan subsidie binnengehaald. In 2015 is gestart met de renovatie. Het dorpshuisbestuur heeft de architect Biondi in de arm genomen. De omgevingsvergunning is aangevraagd.

Ambtelijk belegd bij: Initiatief ligt in het dorp, team Beleidsrealisatie.

Planning: 3e kwartaal 2015 voltooiing renovatie van het dorpshuis.

9. Breder benutten van onderwijshuisvesting

Stand van zaken: Het breder gebruiken van onderwijsruimte (bijvoorbeeld na schooltijd of door leegstand) kan mogelijkheden bieden om (maatschappelijke) functies onder te brengen in schoolgebouwen. Onder andere op verzoek van de scholen is dit onderwerp in de Lokale Educatieve Agenda opgenomen. Behalve die agendering is er nog niet zoveel met dit onderwerp gedaan.

Dilemma's: De vraag is of dit onderwerp gemeentebreed opgepakt kan worden of dat per kern / situatie afgewogen moet worden wat de mogelijkheden zijn om onderwijsruimte breder te benutten.

We adviseren de eventuele leegstand in scholen mee te nemen in de overwegingen en uitwerking van een optimaal voorzieningenniveau per kern. Het kan wenselijk zijn om, gemeentebreed, algemene richtlijnen of randvoorwaarden op te stellen. Daarin staat dan voor welke doelen en onder welke voorwaarden we breder gebruik van onderwijsruimte mogelijk kunnen maken.

Ambtelijk belegd bij: team Beleidsrealisatie (ook voor de verbinding van dit onderwerpen met andere onderwerpen uit de Voorzieningennota).

Planning: Doorlopend.

10. Meer kostendekkendheid van accommodaties (speerpunt 3 Uitvoeringsagenda)

Stand van zaken: Dit onderwerp werd al benoemd in de Voorzieningennota en komt terug in de Kadernota en de Uitvoeringsagenda. Het streven is om een meer kostendekkend tariefstelsel te gaan hanteren voor maatschappelijk vastgoed. In de tarievenverordening 2015 zijn de tarieven van de welzijnsaccommodaties al met 10% verhoogd. Aan de raad is toegezegd geen verhoging door te voeren in de tarievenverordening 2016 (met uitzondering van de indexatie). Ondertussen gaan we aan de slag met het uitwerken van een kostendekkend tariefstelsel voor 2017. Om tot keuzes

daarover te komen, bereiden we een beslisstuk voor de raad voor op basis waarvan zij een besluit kan nemen over een nieuwe inrichtingsbasis voor het tarievenbeleid.

Ambtelijk belegd bij: team Beleidsrealisatie.

Planning: beslisstuk voor raad eerste kwartaal 2016. Verdere uitwerking in 2016, implementatie vanaf 2017.

11. Uitvoeringsplan binnensportaccommodaties

Stand van zaken: In de Voorzieningennota hebben we voor binnensportaccommodaties opgenomen dat we 'bij elke accommodatie bekijken of renovatie, vervanging of splitsing noodzakelijk is. De uitvoering hiervan plannen we over een periode van 10 jaar, rekening houdend met de MJOP-en'. Inmiddels heeft er een inspectie van onze gemeentelijke accommodaties plaats gevonden. Die inspectie geeft voldoende inzicht in de slechte plekken in onze binnensportaccommodaties. Op basis van die gegevens is er een plan voor het beheer en onderhoud en bekijken we voor welke accommodaties renovatie of vervanging aan de orde is. Voor beheer en onderhoud zijn voldoende middelen gereserveerd. Voor renovatie of vervanging moet allereerst de beleidsmatige afweging gemaakt worden waar, hoe en wanneer we willen renoveren danwel vervangen. Vervolgens moeten daarvoor de benodigde middelen aangevraagd worden. De gymzaal in Herveld-Andelst staat binnen dit onderwerp in ieder geval hoog op de lijst voor renovatie of vervanging en zal meegenomen worden bij de uitvoering van het speerpunt MFC Herveld-Andelst.

Daarnaast bekijken we bij alle binnensportaccommodaties of splitsing naar Heterens model mogelijk is.

Ambtelijk belegd bij: team Buitenruimte en Vastgoed (beheer, onderhoud en MJOP) in afstemming met team Beleidsrealisatie (afwegingskader voor renovatie en vervanging).

Planning: MJOP voor beheer en onderhoud is gereed. Inzicht in benodigde renovatie of vervanging en afwegingskader: 2016.

12. Overdracht beheer de Wieken Elst

Stand van zaken: In de Voorzieningennota hebben we onder andere opgenomen dat we de mogelijkheden onderzoeken om bewonersbeheer te organiseren, of om te bekijken of welzijns- of zorginstellingen beheer en exploitatie kunnen overnemen. Randwijk kan mogelijk gaan dienen als voorbeeld van bewonersbeheer. In De Wieken in Elst zijn er over het beheer van de Wieken gesprekken geweest met Stuw. Stuw heeft aangegeven op dit moment geen belang te zien in overname van het beheer van De Wieken.

Ambtelijk belegd bij: team Buitenruimte en Vastgoed.

Planning: Niet gepland.

13. Splitsing sport- en welzijnsdeel De Oldenburg Driel

Stand van zaken: In de Voorzieningennota hebben we als uitgangspunt opgenomen dat we multifunctionele accommodaties naar Heterens model willen inrichten. Dit betekent dat het welzijnsdeel geprivatiseerd is/blijft en dat de sportaccommodatie door de gemeente beheerd wordt. In De Oldenburg is die splitsing nog niet doorgevoerd.

Ambtelijk belegd bij: team Buitenruimte en Vastgoed.

Planning: Voorstel is om dit in 2017 op te pakken.

14. Zwembaden (speerpunt 5 Uitvoeringsagenda)

Stand van zaken: Zwembad De Helster is in de zomer van 2012 gerenoveerd, zodat het nog 10 jaar (tot en met 2022) mee kan. In de tussentijd willen we een visie op zwembaden in de gemeente Overbetuwe opstellen, waarin we ook het geprivatiseerde bad De Leygraaf meenemen. De exploitatieovereenkomst met De Leygraaf loopt in dezelfde periode (2023) af.

Het college heeft bepaald dat het opstellen van de visie in 2018 dient plaats te vinden. Dit betekent een aanpassing van de planning (prioriteit) die in de Voorzieningennota is aangegeven (start in 2015). In de Voorzieningennota is gewezen op de lange doorlooptijd van visie tot realisatie van een zwembad.

Ambtelijk belegd bij: team Ontwikkeling stelt de opdracht voor het opstellen van de visie vast in samenwerking met team Buitenruimte en Vastgoed en team De Helster. Vanwege de specialistische deskundigheid die nodig is voor nieuwbouw van een zwembad, stellen wij voor om externe expertise in te huren voor het opstellen van de visie op zwembaden.

Planning: In de Uitvoeringsagenda is nu rekening gehouden met start in 2017 en opleveren van een visie in 2018.