

**B&W ADVIES**

Kenmerk: 17bw000322

<b>Datum advies:</b> 14 augustus 2017	<b>Onderwerp:</b> Aanleg glasvezel buitengebied
<b>Advies:</b> 1. In te stemmen met het voorstel om samen met de gemeente Wijchen een voortrekkersrol te vervullen binnen de regio Arnhem – Nijmegen voor de aanleg van een glasvezelnetwerk. 2. Een voorbereidingskrediet van € 50.000 beschikbaar te stellen om een projectbureau op te richten. 3. Via de griffie de informatiememo over de aanleg van glasvezel in het buitengebied doorgeleiden naar de raad.	
<b>Team/ behandelend ambtenaar:</b> TBR / H.J.M.R. Muller	<b>Status advies:</b> openbaar
<b>Portefeuillehouder:</b> W.H. Hol	<b>Datum b&amp;w-vergadering:</b> 22 augustus 2017
<b>Doorgeleiding naar de raad:</b> ja	<b>Indien naar de raad:</b> ter kennisname (informatiememo raad is bijgevoegd)
<b>Betrokkenen bij advies extern:</b>	<b>Betrokkenen bij advies intern:</b> A. Rutten, H. Welling
<b>Advies type voorronde raad:</b>	

**Bijlagen voor B&W:**

Verwijzen naar (incl. Corsanummers):  
- Informatiememo raad, corsanummer 17inf00101

**Bijlagen voor raad:**

Verwijzen naar (incl. Corsanummers):  
- Informatiememo raad, corsanummer 17inf00101

## **Advies**

1. In te stemmen met het voorstel om samen met de gemeente Wijchen een voorttrekkersrol te vervullen binnen de regio Arnhem – Nijmegen voor de aanleg van een glasvezelnetwerk.
2. Een voorbereidingskrediet van € 50.000 beschikbaar te stellen om een projectbureau op te richten.
3. Via de griffie de informatiememo over de aanleg van glasvezel in het buitengebied doorgeleiden naar de raad.

## **Inleiding**

De samenwerkende gemeenten in Rivierenland hebben vrij recent toestemming gekregen van de Europese Unie om zelf glasvezel aan te leggen. In navolging hiervan wil Overbetuwe samen met Wijchen een soort gelijk project op starten in de regio Arnhem / Nijmegen. Dit is nodig omdat marktpartijen die formeel de aanleg ter hand zouden moeten nemen al jarenlang de buitengebieden negeren omdat daar te weinig rendement te halen is. De Europese Unie staat nu onder strikte voorwaarden toe dat de gemeenten zelf initiatieven ontwikkelen om dit probleem op te lossen.

Glasvezel zorgt ervoor dat mensen in het buitengebied gefaciliteerd worden om welvaart en welzijn te verbeteren. Veel van de inwoners in het buitengebied werken met een sterk verouderde breedbandaansluiting die de ontwikkelingen niet langer kan bijhouden. Dit geeft hen een significante achterstand op diegene die op een glasvezelnetwerk zijn aangesloten.

Daarnaast biedt glasvezel uitstekende toekomstgerichte mogelijkheden voor de toeristische en agrarische sectoren in de gemeente. Zo wordt ook het thuiswerken beter en breder in de gemeente gefaciliteerd en worden mantelzorgers verlicht in de steeds groter en zwaarder wordende taak. Een betere data-infrastructuur biedt mogelijkheden voor de inwoners van Overbetuwe om online scholing te volgen of zelf een onderneming op te zetten. Een betere internetverbinding speelt daarnaast in op de steeds meer gedigitaliseerde zorg- en hulpverlening, waardoor zorg op afstand kan worden verleend. Dit soort digitalisering stelt de inwoners van Overbetuwe in staat om langer zelfstandig te blijven wonen

Glasvezel helpt om de voorzieningen in de gemeente Overbetuwe te behouden en op de toekomst voor te bereiden. Zo blijft Overbetuwe voor al haar inwoners een prettige en leefbare woongemeente.

## **Doel en beoogd effect**

Het doel van dit B&W advies is om samen met de gemeente Wijchen te komen tot het opzetten van een projectbureau.

Daarmee willen we bereiken dat zoveel mogelijk gemeenten in de regio Arnhem / Nijmegen zich aansluiten om het voorbereidingstraject op te starten voor de ontwikkeling van een glasvezelnetwerk in het buitengebied.



## **Argumenten**

### *1.1 Samen staan we sterker*

Door ons te verenigen, en een gezamenlijke aanvraag te doen via een projectbureau vergroten we het areaal, bundelen we kennis en staan we sterker richting marktpartijen met onze aanvraag richting Brussel.

Een belangrijke conclusie van de aanpak uit Regio Rivierenland is; de oplossing voor de aanleg van glasvezel moet niet worden gezocht in een aanpak per gemeente, maar in een regionale aanpak vanwege de schaalvoordelen.

### *1.2 In beginsel mag de gemeente zich niet mengen in de aanleg van een glasvezelnetwerk.*

Om verder uitvoering te kunnen geven aan de motie snel internet in het buitengebied van de gemeente Overbetuwe is er bestuurlijk overleg geweest bij de provincie. Daar is het idee ontstaan om de projectaanpak van Regio Rivierenland zoveel als mogelijk, dan wel noodzakelijk te volgen. Om te komen tot een regionale aanpak in de regio Arnhem / Nijmegen is het noodzakelijk dat een of meerdere gemeenten het initiatief neemt.

#### Regelgeving

De Europese Unie heeft regels geschapen die helderheid geven over het toekennen van staatssteun bij de aanleg van glasvezel. Kort gezegd is staatssteun door een lokale overheid gelegitimeerd als de data-infrastructuur niet aan minimale eisen voldoet en er geen marktpartij is die deze infrastructuur binnen 3 jaar gaat ontwikkelen. Dit betekent dat in deze gebieden de behoefte aan stabiel en snel internet erg groot is, maar dat er tegelijkertijd sprake is van marktfalen. Als marktfalen van toepassing is, is interventie en financiering vanuit de overheid geoorloofd. Om dit per adres in kaart te kunnen brengen is er een zorgvuldige marktconsultatie noodzakelijk. Deze procedure kost veel tijd, vergt een grote mate van zorgvuldigheid en kennis. Pas na deze consultatie kan mits is voldaan aan de voorwaarden er een verzoek (pre-notificatie) richting Brussel om zelf initiatieven te mogen ontwikkelen.

### *2.1 Aan het oprichten van een projectbureau zijn kosten verbonden.*

Wij doen samen met de gemeente Wijchen een voorstel voor een gezamenlijke regionale aanpak. Alle bestuurders in de regio Arnhem / Nijmegen zijn inmiddels op de hoogte gesteld van dit voornemen. Om met de voorbereidingen van de aanleg van een glasvezelnetwerk te kunnen starten is het noodzakelijk een projectbureau op te richten. Dit moet zorgdragen voor voldoende deskundigheid en professionaliteit.

## **Kanttekeningen**

### *2.1 Kosten kunnen hoger uitvallen.*

Omdat op dit moment nog niet precies duidelijk is welke gemeenten zullen aansluiten ramen wij onze bijdrage aan het projectbureau op € 50.000. Dit bedrag kan hoger uitvallen als er gemeenten afhaken. Mocht blijken dat de onkosten voor Overbetuwe door diverse oorzaken boven dit bedrag gaan uitkomen, dan zal hier tijdig over worden gerapporteerd.



## Financiën

Aangezien het gaat om een (eenmalig) opstartbudget, kunnen de kosten worden gedekt uit de algemene reserve. Zie ook bijgevoegde financiële paragraaf.

### Financiële paragraaf (alles in €)

#### Eenmalige lasten

##### a. Lasten

##### I.o. (nog aan te maken) Voorbereidingskrediet glasvezel buitengebied

Kostensoort	Omschrijving	Bedrag	BTW-code
4333440	Kosten projectbureau	€ 50.000	BCF 00/35/37
	Totale eenmalige kosten	€ 50.000	

##### b. Dekking ten laste van:

Algemene reserve	€ 50.000
Totale eenmalige dekking	€ 50.000

#### **Toelichting BTW (in telegramstijl)**

In de voorbereidende fase (haalbaarheidsonderzoek) zijn de kosten aan te merken als een beleidstaak van de gemeente en vallen dan ook onder de compensabele BTW binnen het BCF.

Na een besluit tot het aanleggen van een glasvezelnetwerk is deze taak aan te merken als een ondernemingsactiviteit, mits het verlies niet te groot is (grens volgens de jurisprudentie: ongeveer 80%).

Info: PwC, fiscaal portaal, 6 aug 2017

#### **Besluitvormingsprocedure:**

<b>Aankruisen</b>	
<b>Collegebesluit:</b>	
X	- collegebesluit/administratieve wijziging (vaststelling door raad achteraf)

## Vervolg

### *Planning*

Op dit ogenblik, aan het begin van de initiatiefase is er slechts een globale planning te maken tot het eind van dit jaar.

- Polsen van bereidheid omliggende gemeenten september, oktober 2017
- Vergaren van kennis project Rivierenland september, oktober 2017
- Afstemmen werkverdeling met Wijchen september 2017
- Vormen van externe projectgroep oktober, november 2017
- Opstellen projectplan november, december 2017
- Accorderen projectplan fase1 december, januari 2017/2018



*Communicatie*

Na goedkeuring zal er een uitgebreid communicatieplan worden opgesteld.

*Evaluatie*

N.v.t.

