

Onderwerp: Wijziging MGR-SCDG voor toevoeging module WgSW

Ons kenmerk: 18rv000062

Nummer:

Elst, 11 september 2018

AAN DE RAAD

1. Advies

1. Instemmen met de voorgestelde wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling van de MGR Sociaal Domein regio Centraal Gelderland onder andere inhoudende dat de module werkgeverschap sociale werkvoorziening aan de regeling wordt toegevoegd
2. Het geven van wensen en bedenkingen ten aanzien van het voornemen van het Algemeen Bestuur om een bestuurscommissie in te stellen voor de nieuwe module Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening conform bijgevoegde reactiebrief.

3. Inleiding

De Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein regio Centraal Gelderland (MGR) startte op 1 april 2017 met de samenwerkingsmodule inkoop van zorg. Vanaf de start van de MGR was het de ambitie van de gemeenten om de regionale samenwerking binnen het sociaal domein uit te breiden en ontschot te denken en te werken. Daarvoor waren al drie nieuwe modules op het oog: Onderwijszaken, Werkgeversservicepunt en het Verloningsbedrijf van Presikhaaf Bedrijven. De modules Onderwijszaken en Werkgeversservicepunt zijn na uw instemming op 1 januari 2018 ondergebracht bij de MGR. Het Algemeen Bestuur van de MGR heeft op 8 maart jl. het formele verzoek gekregen van het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) om het formele werkgeverschap over te nemen en als nieuwe module (module Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening - WgSW) per 1 januari 2019 onder de MGR te laten vallen. Daarvoor is eerst een aanpassing van de regeling nodig. Tevens is er bij de wijziging van de regeling per 1-1-2018 geconstateerd dat een aantal formuleringen in de regeling om verbetering vraagt. Deze technische verbeteringen zijn meteen in deze gewijzigde regeling MGR meegenomen.

Met dit besluit wordt de regeling gewijzigd, inhoudende dat de module WgSW onder de MGR wordt gebracht. Als 2/3e van de deelnemers aan de MGR instemt met de regeling is de wijziging van de regeling een feit. Ná wijziging van de regeling kan elke gemeente voor zich beslissen of zij willen deelnemen aan deze nieuwe module WgSW middels het afsluiten van een dienstverleningsovereenkomst. Zowel het besluit tot wijziging van de regeling, als het navolgend besluit tot wel of niet deelnemen moet dit jaar genomen worden om de wijzigingen en mogelijke deelname per 1 januari 2019 in te laten gaan. Dit voorstel gaat dus nog niet in op de keuze om wel of niet deel te nemen aan de module WgSW.

4. Doel en beoogd effect

1. De regionale samenwerking efficiënter in te richten door het werkgeverschap SW onder te brengen bij de MGR in plaats van in een aparte regeling (GR Presikhaaf).
2. De raad betrekken bij de wijzigingen zoals de wet vereist.

5. Argumenten

1.1. De gemeenten die vertegenwoordigd zijn in het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) hebben op 22 december 2017 een voorkeur uitgesproken om het werkgeverschap onder te brengen bij de MGR Sociaal Domein Regio Centraal Gelderland.

De reden daarvoor is dat het werkgeverschap als collectief efficiënter kan worden ingericht dan als individuele gemeente, ook wat betreft de resterende taken waarvoor een gezamenlijke verantwoordelijkheid wordt gedragen, zoals de afwikkeling van een tweetal overeenkomsten (met Presikhaaf Schoolmeubelen en de overeenkomst(en) met boventallige medewerkers), het monitoren van werk naar werk-trajecten en de verloning van boventalligen.

1.2. De MGR is opgericht met het doel om meer integraal samen te werken en bestuurlijke drukte te verlagen

Vanuit de wens om de bestuurlijke drukte terug te verdringen ligt het voor de hand om te zoeken naar een bestaande passende regeling waar het werkgeverschap SW ondergebracht kan worden. De MGR is juist opgericht met het doel om meer integraal samen te werken en heeft de juiste juridische rechtsvorm om het werkgeverschap uit te kunnen voeren. Het in stand houden van een aparte gemeenschappelijke regeling leidt tot extra bestuurlijke drukte voor een klein onderdeel van de wettelijke taken van de SW voor de gemeente. Dit leidt er toe dat na instemming tot wijziging van 'regeling MGR' de GR Presikhaaf geliquideerd wordt. Bovendien zorgt het onderbrengen van de wettelijke SW-taken bij de MGR voor een meer integrale regionale samenwerking met de modules Inkoop, WSP en Onderwijszaken.

1.3. De huidige gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) stamt uit 1990 en is niet meer passend.

De gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland voldoet niet meer aan de toepasselijke wetgeving en zou sowieso aangepast moeten worden. Dat betekent dat deze gecombineerde regeling (waar zowel college, burgemeester als raadsbevoegdheden waren samengevoegd) gewijzigd zou moeten worden in een collegeregeling.

De bevoegdheden ten aanzien van de werkgeverschap SW zijn uitsluitend collegebevoegdheden. Omdat de MGR een collegeregeling is past het onderbrengen van dit werkgeverschap. Door het onderbrengen van het werkgeverschap SW krijgen de raden weliswaar minder invloed doordat zij niet meer in het bestuur mogen zitten van de regeling. De raad behoudt haar positie van budgethouder en zal derhalve een positie krijgen in het opstellen van de begroting (middels wensen en bedenkingen) en in haar controlerende functie. Daarmee blijft het mogelijk voor raden om te sturen indien gewenst.

1.4. Het formele werkgeverschap voor de SW-medewerkers kan niet met behoud van de cao SW worden belegd bij een privaatrechtelijke organisatievorm (zoals Scalabor).

In het besluitvormingstraject over de gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) is eerder door de deelnemende gemeenten gekozen om het werkgeverschap te scheiden van de uitvoering van de sociale werkvoorziening. Het materiaal werkgeverschap is bij Scalabor belegd (met de gemeente Arnhem als enige eigenaar) door SW-medewerkers per 1 januari 2018 voor vijf jaar 'om niet' te detacheren bij Scalabor. Met de overgang naar Scalabor is het formele werkgeverschap behouden bij de huidige gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven). Op grond van de Wsw kunnen SW-medewerkers namelijk niet in dienst komen bij een privaatrechtelijke organisatie (zoals Scalabor) met behoud van hun CAO. Derhalve is het nodig om het formele werkgeverschap elders onder te brengen.

1.5. De SW-medewerkers en ondernemers die werkgelegenheid bieden aan SW-ers zullen weinig merken van de overgang van het formeel werkgeverschap naar de MGR.

De SW-medewerkers hebben in de dagelijkse gang van zaken te maken met Scalabor en houden dezelfde contacten bij Scalabor. De MGR is voor de SW-medewerkers slechts de organisatie die de salarissen betaalt. Zij behouden de huidige arbeidsovereenkomsten. Er is door zowel Presikhaaf bedrijven als Scalabor toegezegd extra aandacht te besteden aan een goede communicatie naar de SW-medewerkers.

1.6. Het financiële risico bij beëindiging van deelname aan de module WgSW is te overzien

Gemeenten hebben afgesproken om in ieder geval vijf jaar samen te werken via Scalabor. Eventuele beëindigingskosten in de samenwerking tussen gemeenten en Scalabor liggen bij Scalabor. Gemeenten kunnen de samenwerking met Scalabor voor de SW-medewerkers na vijf jaar kosteloos beëindigen. Het beëindigen van de samenwerking met Scalabor staat echter los van het beëindigen van de deelname aan de module WgSW.

Mocht na besluit tot deelname een deelnemende gemeente in een later stadium besluiten de deelname aan de module te beëindigen dan zullen de uittredingskosten naar verwachting relatief laag zijn omdat de totale kosten van de module € 150.000 bedragen en gemeenten naar rato van inwoneraantal bijdragen.

1.7. De regeling een aanscherping nodig heeft.

In het najaar 2017 was al geconstateerd dat de regeling enkele aanscherpingen nodig had. De regeling was op dat moment echter voldoende om te kunnen worden vastgesteld en het onderbrengen van de modules WSP en Onderwijszaken per 1 januari 2018 mogelijk te maken. De aanscherpingen worden nu meegenomen met de noodzakelijke wijzigingen om het onderbrengen van het werkgeverschap SW per 1 januari 2019 mogelijk te maken. De aanscherpingen betreffen aanvullingen en verduidelijkingen van de tekst maar zijn niet/weinig inhoudelijk van aard. Deze zijn in de bijlage toegelicht (18bij08425). Enkele highlights zijn:

a. Mogelijkheid tot delegeren van het werkgeverschap zoals verwoord in bijlage 4 bij de regeling

De huidige regeling MGR voorziet alleen in het mandateren van taken, daarmee worden bevoegdheden niet overgedragen. Werkgeverschap is een bevoegdheid die niet gemandateerd maar alleen gedelegeerd kan worden. Alleen voor de module WgSW is het dus noodzakelijk dat het werkgeverschap wordt gedelegeerd aan de MGR. Dit is aangevuld in artikel 7 lid 1 van de regeling.

b. Mogelijkheid tot het vormen van een bestemmingsreserve toegevoegd

De MGR heeft in de huidige regeling geen mogelijkheden om een bestemmingsreserve te vormen. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer een voorgenomen activiteit binnen een module door moet worden geschoven naar het volgend jaar of dat er overlopende kosten zijn over de jaargrens heen. Als een module nu overgebleven middelen wil overhevelen naar een volgend kalenderjaar, dan moeten deze middelen eerst afgerekend worden met de deelnemende gemeenten om vervolgens weer in rekening gebracht te worden bij diezelfde deelnemende gemeenten. In artikel 29 is daarom een nieuw lid 7 toegevoegd. Dit artikel maakt het mogelijk dat het algemeen bestuur op advies van de bestuurscommissie(s) bestemmingsreserves kan vormen. Het oorspronkelijke lid 7 is lid 8 geworden.

c. In bijlage 1 Samenwerkingsmodule Inkoop zijn de percelen vervangen door submodules

Om te voorkomen dat de regeling ieder jaar moet worden gewijzigd vanwege het toevoegen of wegvallen van percelen is ervoor kozen om, conform de andere modules van de regeling, submodules te benoemen. De submodules worden jaarlijks in het uitvoeringsprogramma vastgelegd. Gemeenten kunnen via hun dienstverleningsovereenkomst met de MGR vastleggen aan welke submodules zij deelnemen.

1.8. Er is toestemming van de gemeenteraad nodig om de regeling te kunnen wijzigen

De regeling MGR kan worden gewijzigd als twee-derde van het aantal deelnemers na verkregen toestemming van de raden van deze deelnemers daartoe besluiten. Nadat twee-derde van de deelnemers aan de MGR hebben besloten tot wijziging van de regeling en de module WgSW dus aan de regeling is toegevoegd, kunnen de deelnemers aan de regeling middels een collegebesluit een definitief besluit nemen over deelname aan de module WgSW. De raad kan zijn toestemming alleen onthouden als de wijziging in strijd is met de wet of het algemeen belang.

2.1. Op grond van artikel 25 lid 2 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen gaat het Algemeen bestuur niet over tot het instellen van een bestuurscommissie dan nadat de raden van het voornemen op de hoogte zijn gesteld en in de gelegenheid zijn gesteld om wensen en bedenkingen ter kennis van het Algemeen bestuur te brengen.

Een bestuurscommissie zorgt voor de inhoudelijke aansturing van de module. Op bindend advies van de inhoudelijk wethouders (artikel 17 lid 2) van de MGR stelt het algemeen bestuur van de MGR een bestuurscommissie in. Binnen de vastgestelde governance structuur van de MGR is het wenselijk dat er ook voor de module WgSW een bestuurscommissie wordt ingesteld. Dit doet het algemeen bestuur nadat de raden in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van het instellen van een bestuurscommissie kenbaar te maken.

6. Kanttekeningen en risico's

1.1. Er zijn meerdere scenario's mogelijk op basis van keuze van de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.

Scenario 1: er is geen 2/3^e meerderheid voor wijziging van de regeling. Dan kan de huidige gemeenschappelijke regeling deze werkzaamheden voortzetten, maar dan moet de gemeenschappelijke regeling worden aangepast aan toepasselijke wet- en regelgeving. Dit heeft als nadeel dat er sprake is van meer bestuurlijke drukte, omdat er een apart openbaar lichaam is met een AB en DB inclusief overhead en ook wordt de mogelijkheid gemist om binnen één organisatie meer integraal regionaal samen te werken op het gebied van het sociaal domein (vooral nog op het gebied van Inkoop, Onderwijs en WSP).

Scenario 2: er is een 2/3^e meerderheid voor wijziging van de regeling, maar de gemeente Overbetuwe besluit niet deel te nemen aan de module WgSW. Dit vraagt om uitwerking van een eigen 'formeel werkgeverschap' voor de Overbetuwse medewerkers. De gevolgen hier van zijn nu niet te overzien mede omdat de module WgSW Scalabor (waar het materieel werkgeverschap ligt) gaat monitoren.

1.2. Er zijn beperkte risico's die met de overdracht gepaard gaan

In de voorbereiding zijn de risico's geïntervieweerd en daarbij is een onderscheid gemaakt tussen:

- a) al bestaande risico's die nu bij de huidige gemeenschappelijke regeling Presikhaaf liggen (en dus mee overgaan naar de MGR) en
- b) de risico's die het gevolg zijn van het onderbrengen van het werkgeverschap voor de sociale werkvoorziening bij de MGR.

Doordat bij de overdracht inhoudelijk zo min mogelijk wijzigingen worden doorgevoerd ten opzichte van de huidige situatie, zullen de bestaande risico's niet wezenlijk veranderen. De risico's die gepaard gaan met de overdracht zijn ook beperkt.

7. Financiën

In het geval van instemmen door de gemeenteraad en deelname aan de module WgSW zal begrotingstechnisch uitgegaan worden van de vastgestelde begroting 2019 voor de huidige gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven). In de begroting van de module WgSW wordt vooraf een inschatting gemaakt van het aantal Wsw-ers (Arbeidsjaar) per gemeente die gedetacheerd wordt bij Scalabor en welke salariskosten en uitvoeringskosten hiermee samenhangen.

De betaling van de salariskosten voor de medewerkers van de module WgSW en de ongeveer 2300 SW-ers wordt door de gemeenten gedelegeerd aan de MGR. De salariskosten worden gedekt door de financiële bijdragen die de gemeenten daarvoor betalen aan de MGR via een dienstverleningsovereenkomst. De gemeenten zelf ontvangen hiervoor middelen van het Rijk via het Gemeentefonds. Deze middelen zijn lager dan de werkelijke kosten waarbij gemeenten het verschil bij moeten leggen. Hiermee is rekening gehouden in onze gemeentelijke begroting

De MGR zal de kwaliteit van de uitvoering van de DVO met Scalabor betreffende het materieel werkgeverschap monitoren en het daarbij behorende bedrag van € 750,- per arbeidsjaar (AJ) voldoen aan Scalabor. In het algemeen blijft het belangrijk het aantal AJ's per gemeente en de gemiddelde loonkosten goed te begroten zodat er begroot wordt op basis van reële inschattingen van uitstroom om te voorkomen dat gemeenten aan het eind van het jaar een hogere bijdrage moeten betalen.

8. Vervolg

Planning

Dit voorstel wordt uiterlijk november in alle gemeenteraden in de regio Centraal Gelderland behandeld, waarna de colleges van B&W het definitieve besluit nemen om in te stemmen met de wijziging. Vervolgens moeten de colleges (als de wijziging een feit is) besluiten of ze wel niet deelnemen aan de module WgSW (zoals in de inleiding benoemd).

In het geval de regeling wordt gewijzigd en het college besluit tot deelname aan de module WgSW, dan zal de begroting van de MGR in 2019 gewijzigd moeten worden op basis van het toevoegen van de nieuwe module. In het voorjaar 2019 zal de MGR een gewijzigde begroting 2019 voorleggen aan de raden voor een zienswijze, gelijktijdig met de meerjarenprogrammabegroting 2020-2023, het uitvoeringsprogramma 2020 en het uitvoeringsplan 2020-2023. Dit is een vergelijkbaar proces met het proces dat dit jaar is gedaan voor het onderbrengen van de modules Onderwijszaken en WSP.

Ten aanzien van de bestuurscommissie zal het AB van de MGR, na het verkrijgen van de wensen en bedenkingen vanuit de gemeenteraden, op 6 december een besluit nemen over het instellen van een Bcie op basis van het dan onderliggende instellingsbesluit.

Communicatie

In juli 2018 is via de griffie de raad geïnformeerd over een tweetal georganiseerde informatieavonden op dinsdag 10 en donderdag 13 september over de MGR in zijn algemeen met een specifiek onderdeel over de module WgSW. Door twee momenten te organiseren krijgen raadsleden en bestuurders de kans zich verder te verdiepen in de MGR en in de nieuwe module WgSW.

Evaluatie

n.v.t

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

drs. C.W.W. van den Berg

drs. A.S.F. van Asseldonk

9. Relevante stukken

1. 18uit19039 - Brief Wensen en bedenkingen t.a.v. de wijziging regeling MGR
2. 18bij08425 - Overzicht wijzigingen MGR SDCG WgSW

Portefeuillehouder: W.H. Hol

Behandelend ambtenaar voor technische vragen: R.A. Veraart, tel.: 14 0481, email:
info@overbetuwe.nl.