

Onderwerp: Benoeming gemeentelijke vertegenwoordigers verbonden partijen 2022

Ons kenmerk: 2022-008868, D2022-05-004955

Nummer.

Elst, 12 mei 2022

AAN DE RAAD

1. Voorstel

Voor de navolgende verbonden partijen als gemeentelijke vertegenwoordiger te benoemen:

1. Euregio Rijn-Waal:
 - a. burgemeester R.P. Hoytink-Roubos als lid van de Euregioraad en wethouder D.E.W. Horsthuis - Tangelder als plaatsvervangend lid;
 - b. raadslid ... als plaatsvervangend lid van de Euregioraad voor H. van der Heijden ;
 - c. raadslid ... als plaatsvervangend lid van de Euregioraad voor G. Maaijen;
2. Recreatieschap Over-Betuwe:
 - a. wethouder D.E.W. Horsthuis - Tangelder (AB-lid) en wethouder A.H. Post (plaatsvervangend AB-lid);
 - b. wethouder A.H. Post (AB-lid) en wethouder D.E.W. Horsthuis – Tangelder (plaatsvervangend AB-lid).

2. Inleiding

Na de gemeentelijke verkiezingen treedt een nieuwe raad en een nieuw college aan. Dit betekent dat er in diverse verbonden partijen weer een nieuwe gemeentelijke vertegenwoordiging moet worden benoemd.

De voordrachten worden voorgesteld op basis van de beleidskaders in de Nota verbonden partijen voor het aanwijzen van gemeentelijke vertegenwoordigers binnen de mogelijkheden van de Wet gemeenschappelijke regeling, Gemeentewet, de toepasselijke Gemeenschappelijke regeling dan wel de Statuten van de verbonden partij.

Publiekrechtelijke samenwerkingsverbanden

Aan publiekrechtelijke samenwerkingsverbanden nemen bestuursorganen deel, dat wil zeggen college en/of raad en/of burgemeester. De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is op deze samenwerking van toepassing.

De Wgr bepaalt dat bij regelingen getroffen door of mede getroffen door de raden van de deelnemende gemeenten de leden van het algemeen bestuur bij een openbaar lichaam afkomstig zijn uit de raad, het college of de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. De raad is in dat geval bevoegd deze leden te benoemen (artikel 13 Wgr). Het gaat om de verbonden partijen Euregio en Recreatieschap Over-Betuwe.

De overige verbonden partijen betreffen regelingen tussen colleges. In dat geval is het college bevoegd de leden van het algemeen bestuur van een openbaar lichaam of bedrijfsvoeringsorganisatie uit zijn midden te benoemen. (artikel 13, zesde lid, 14a Wgr).

De leden van het algemeen bestuur van een gemeenschappelijke regeling zijn geen leden die zonder last of ruggespraak tot besluitvorming komen. Ze hebben geen eigen democratische legitimatie zoals een raadslid dat wel heeft in de gemeenteraad. Leden van het (algemeen) bestuur van een gemeenschappelijke regeling zijn, ook in de visie van de Wgr, primair vertegenwoordiger van hun gemeente. De politieke discussie over de wenselijkheid van bepaalde maatregelen vindt dan ook niet plaats in het (algemeen) bestuur van de gemeenschappelijke regeling, maar in het college (bij regelingen tussen colleges) dan wel de raden van de diverse gemeenten (bij regelingen (mede) getroffen door raden). De gemeentelijke vertegenwoordiger gaat vervolgens op pad met het gemeentelijke standpunt.

Privaatrechtelijke samenwerkingsverbanden

Aan privaatrechtelijke samenwerkingsverbanden neemt de rechtspersoon Gemeente Overbetuwe deel. Omdat de burgemeester op grond van artikel 171 Gemeentewet bevoegd is de gemeente als rechtspersoon in en buiten rechte te vertegenwoordigen is de burgemeester bevoegd om in een algemene (leden)vergadering van een privaatrechtelijke verbonden partij de gemeente te vertegenwoordigen en het stemrecht uit te oefenen.

Het college beslist hoe er gestemd wordt, omdat het uitbrengen van een stem wordt aangemerkt als een eenzijdige privaatrechtelijke rechtshandeling, zijnde een collegebevoegdheid (artikel 160, lid 1 onder e van de Gemeentewet). Er wordt derhalve niet gestemd zonder last of ruggespraak. Daarop is de verantwoordingsrelatie van artikel 169 (college) en 180 (burgemeester) Gemeentewet van toepassing.

In lijn met de Nota verbonden partijen en analoge toepassing van de criteria zoals deze gelden voor publiekrechtelijke samenwerkingsverbanden ligt het het meest voor de hand dat de eerstverantwoordelijke portefeuillehouder als vertegenwoordiger namens onze gemeente wordt aangewezen in plaats van de burgemeester. Het verlenen van volmacht daartoe is een burgemeestersbevoegdheid en gebeurt via afzonderlijk burgemeestersbesluit, zodat de benoeming geen onderdeel uitmaakt van dit collegevoorstel.

De raad heeft op 12 april 2012 reeds besloten de raadsleden de heer H. van der Heijden en mevrouw G. Maaijen als lid van de Euregiораad van de Euregio rijn-Waal te benoemen, maar daarbij zijn geen plaatsvervangers benoemd zoals voorgeschreven in artikel 7, vijfde lid van de Statuten van de Euregio Rijn-Waal

3. Doel en beoogd effect

De vertegenwoordiging in de verbonden partijen na de verkiezingen afstemmen op de nieuwe college- en raadssamenstelling, zodat weer sprake is van een rechtsgeldige vertegenwoordiging van de publiekrechtelijke samenwerkingsverbanden op grond van de Wet gemeenschappelijke regeling dan wel de gemeenschappelijke regeling, waarbij rekening wordt gehouden met uitgangspunten in de Nota verbonden partijen.

Met deze voordrachten wordt beoogd vanuit onze gemeente zoveel mogelijk invloed uit te oefenen op de beleidsvorming en/of –uitvoering binnen de desbetreffende verbonden partijen. Daarbij is het van belang dat de vertegenwoordigers zo adequaat mogelijk de kaders met betrekking tot sturing, beheersing, verantwoording en toezicht vanuit de nota verbonden partijen toepassen.

4. Argumenten

1.1 en 2.1 De benoeming is in lijn met de Nota verbonden partijen

Op grond van de Nota verbonden partijen geldt als uitgangspunt dat er geen raadsleden worden benoemd als vertegenwoordiger van de gemeente in een publiekrechtelijke organisatie, tenzij de Wgr of de gemeenschappelijke regeling zelf dit voorschrijft (zoals de Euregio Rijn-Waal voor een deel van de leden van de Euregioraad voorschrijft).

Het belang van de gemeente Overbetuwe is gediend bij een krachtige vertegenwoordiging in een verbonden partij. Op grond van de Nota verbonden partijen komt een collegelid hiervoor eerder in aanmerking dan een raadslid. Redenen hiervoor zijn:

1. De rol van vertegenwoordiger van de gemeente is een bestuurstaak en komt daarmee primair toe aan het college.
2. Een lid van het college van burgemeester en wethouders is een fulltime bestuurder. Een raadslid vervult zijn raadslidmaatschap vaak naast een andere maatschappelijke betrekking. In de praktijk blijkt gebrek aan tijd en het ontbreken van ambtelijke ondersteuning een belangrijk struikelblok om raadsleden te benoemen.
3. Een lid van het college heeft een zwaardere verantwoordingsplicht dan een raadslid.
4. Bij raadsleden speelt de ‘dubbele-petten’-problematiek. Een raadslid vertegenwoordigt niet per definitie de gehele raad/gemeente, maar heeft in zijn functie als raadslid primair een partijpolitieke invalshoek. De vertegenwoordiging in een gemeenschappelijke regeling is echter van een geheel andere aard. Daar is de primaire rol het uitdragen van het standpunt van (de meerderheid van) het gehele gemeentebestuur van Overbetuwe
5. In de systematiek van de Wgr worden de leden van het dagelijks bestuur gekozen door en uit de leden van het algemeen bestuur. Indien alleen raadsleden afgevaardigd worden naar een gemeenschappelijke regeling, kunnen ook alleen zij gekozen worden in het dagelijks bestuur.

1.2 De benoeming is in lijn met de statuten van de Euregioraad

Bij de Euregio Rijn-Waal zitten overeenkomstig de statuten naast een collegelid twee raadsleden in de Euregioraad. Zoals de Nota verbonden partijen aangeeft is een afwijking van het uitgangspunt dat slechts collegeleden worden benoemd als gemeentelijk vertegenwoordiger toegestaan als dit in de statuten van de verbonden partij is bepaald. De benoeming van het collegelid in lijn met de Nota verbonden partijen.

5. Kanttekeningen en risico's

Geen

6. Financiën

Er zijn geen financiële gevolgen.

7. Duurzaamheid

N.v.t. De benoemingen hebben geen inhoudelijke component, maar betreffen slechts vertegenwoordiging van de gemeente dan wel bestuursorganen.

8. Vervolg

Planning

N.v.t.

Communicatie

De benoemingen worden bekend gemaakt aan de verbonden partijen via de ambtelijk contactpersonen.

Initiatiefnemer, interactievorm en rol gemeente

Niet van toepassing, omdat het een interne aangelegenheid betreft.

Evaluatie

N.v.t. Benoemingen gelden slechts voor de duur van de raadsperiode dan wel zolang de persoon wethouder, burgemeester of raadslid is.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris de burgemeester

P.J.E. Breukers

R.P. Hoytink-Roubos

9. Relevante stukken

1. Raadsbesluit Benoeming gemeentelijke vertegenwoordigers verbonden partijen 2022 (D2022-05-004954)

Portefeuillehouder: Burgemeester Patricia Hoytink-Roubos

De behandelend ambtenaar is Sonja van Oeveren. Technische vragen dienen uiterlijk donderdagmorgen om 08:00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl