

B&W VOORSTEL

Kenmerk: 2023-070718

Datum b&w-vergadering: 21 mei 2024

Onderwerp:

Herinrichting Zeegstraat, Heterensestraat, Woutersdijk en Onderstalstraat.

Te nemen besluit:

1. In te stemmen met de integrale herinrichting Zeegstraat en onderhoudswerkzaamheden aan de Woutersdijk, Heterensestraat en Onderstalstraat.

2. De totale investering van € 1.947.100,- ten laste te brengen van de hiervoor beschikbaar gestelde middelen.

Team/ behandelend ambtenaar:

TR / Simon Meere

Status advies:

Openbaar

Portefeuillehouder:

Wethouder Wijnte Hol

Doorgeleiding naar de raad:

ja, informierend

Betrokkenen bij advies extern:

Klankbordgroep Zeegstraat e.o.

Betrokkenen bij advies intern:

Beleidsmedewerker verkeer (TBF)

Wegbeheerder (TR)

Medewerker financiën (TF)

Medewerker communicatie (TED)

TIC:

ja



Bijlagen voor B&W:

Verwijzen naar:

- Bijlage 1: Raming van de herinrichting en onderhoudswerkzaamheden
- Bijlage 2: Verslagen klankbordgroep
- Bijlage 3: Eindverslag participatietraject
- Bijlage 4: Definitief ontwerp Zeegstraat, Woutersdijk, Heterensestraat en Onderstalstraat
- Bijlage 5: Memo onderbouwing subsidieverzoek provincie Gelderland

Bijlagen voor raad:

Verwijzen naar: Het collegevoorstel met bijlagen.

- Bijlage 1: Raming van de herinrichting en onderhoudswerkzaamheden
- Bijlage 2: Verslagen klankbordgroep
- Bijlage 3: Eindverslag participatietraject
- Bijlage 4: Definitief ontwerp Zeegstraat, Woutersdijk, Heterensestraat en Onderstalstraat
- Bijlage 5: Memo onderbouwing subsidieverzoek provincie Gelderland

Te nemen besluit

1. In te stemmen met de integrale plan voor de herinrichting Zeegstraat, Heterensestraat en onderhoudswerkzaamheden aan de Woutersdijk en Onderstalstraat.
2. De totale investering van € 1.947.100,- ten laste te brengen van de hiervoor beschikbaar gestelde middelen.

Inleiding

De gemeente Overbetuwe wil het fietsgebruik in de gemeente en in de regio stimuleren. Een belangrijke regionale verbinding is de route langs de Betuwelijn. De route maakt onderdeel uit van het bovenlokale fietsnetwerk. Een belangrijke schakel in deze route is de Zeegstraat en de Heterensestraat. De vormgeving voldoet niet aan de gestelde inrichtingseisen. Met dit project beogen we een veilige oost-west en noord-zuid route te creëren tussen de kernen Zetten, Andelst/Herveld, Valburg en Heteren.

Zo willen wij de straten fietsvriendelijker maken. Naast de Zeegstraat en Heterensestraat betrekken we ook de Woutersdijk bij dit project. Deze weg loopt parallel met de Heterensestraat en is de verbinding naar de kern Valburg. Vanuit wegbeheer is het de wens om deze bermen te verharderen. De weg wordt hierdoor toegankelijker voor autoverkeer. Dit geeft tevens de mogelijkheid om de Heterensestraat in te richten als fietsstraat en hiermee onderdeel te maken van de hoofdfietsstructuur.

Om tot een breed gedragen integraal plan te komen heeft participatie plaatsgevonden. Tijdens dit participatieproces is door de omgeving de wens geuit om ook een deel van de Onderstalstraat mee te nemen in het project. Dit betreft het wegvak tussen de Zeegstraat en de Verbindingsweg. Dit wegvak maakt ook integraal onderdeel uit van het plan.

In dit B&W voorstel leggen wij u een totaal plan voor ter verbetering van de hoofdfietsstructuur en een duurzame oplossing voor het (bermen)onderhoud van onderhavige wegen.

Beoogd resultaat

Het beoogde resultaat is een veilige fietsroute creëren tussen de kernen Zetten/Herveld, Valburg/Elst en Heteren en een duurzame oplossing voor de bermen in het kader van het onderhoud.

Argumenten en onderbouwing

1.1. De herinrichting van de Zeegstraat en Heterensestraat en de voorgestelde onderhoud- en verkeersmaatregelen voor de Woutersdijk en Onderstalstraat maken deze straten verkeersveiliger en fietsvriendelijker.

Met de weginrichting van bovenstaande straten wordt invulling gegeven aan het bovenlokale fietsnetwerk. Met deze inrichting wordt de fietser begeleid en krijgt een duidelijke plek op de weg. Ten behoeve van de fietser en de algehele verkeersveiligheid worden de volgende maatregelen genomen.

Zeegstraat

De Zeegstraat wordt voorzien van brede fietsstroken en op elk kruispunt een snelheidsremmer in de vorm van een verkeerplateau. Om de snelheid op de Zeegstraat te remmen plaatsen wij op de rechtstanden drempels. De bermen worden uitgevoerd in beton om kapotrijden te voorkomen. De huidige gezonde bomen blijven staan en de zieke bomen halen wij weg en worden vervangen door een nieuwe boom. Mochten er in de toekomst meer Essen wegvallen dan vullen wij dit op met een boom. Zo behouden wij een groene hoofdstructuur. Op de kruisingen voegen wij bomen toe in het kader van de biodiversiteit en de aantrekkelijkheid van het gebied. Over de exacte invulling van het groen is er overleg met de werkgroep Valburg Groen en de Weidevogelvereniging.

Heterensestraat

Van de Heterensestraat maken wij een fietsstraat waarbij de auto te gast is. De maximum snelheid passen wij aan naar 30 kilometer per uur. Om de snelheid te remmen plaatsen wij drempels. Om aan te geven dat het een fietsstraat is voorzien wij de straat van rood asfalt en richten hem als zodanig in.

Woutersdijk

De Woutersdijk is de verbindingsweg tussen de kern Valburg en Heteren. Hierop zit gemengd verkeer, fietsers en motorvoertuigen. De Woutersdijk bestaat uit 2 wegvakken. Per wegvak nemen wij maatregelen. Deze vallen uit een in maatregelen voor het zuidelijke – en noordelijke deel.

Zuidelijke deel

Op het wegvak Broekstraat (kern Valburg) tot de kruising met de Zeegstraat willen wij aansluiten op het profiel van de Zeegstraat. Dit is echter niet mogelijk door de beperkte ruimte. Om de fietser een duidelijke plek te geven kiezen wij ervoor om dit wegvak in rood asfalt uit te voeren. Daarnaast verharderen wij de bermen met beton om kapotrijden te voorkomen. Om de snelheid te remmen leggen wij een drempel aan. Wij begeleiden de fietser vanaf de kruising met de Zeegstraat naar de Heterensestraat en de Onderstalstraat.

Noordelijke deel

Op het wegvak Woutersdijk tussen de Zeegstraat tot de Weteringse wal verharderen wij de bermen met beton. Op een aantal plekken maken wij passeerhavens zodat auto's elkaar veilig kunnen passeren. Om de snelheid terug te dringen voegen wij drempels toe.

Onderstalstraat

De Onderstalstraat verbindt de Verbindingsweg met de Zeegstraat. Dit wegvak willen wij fietsvriendelijker maken. De fietser wordt vanuit de Zeegstraat begeleidt naar de Verbindingsweg om zo richting Zetten en Andelst te fietsen. Ook hier sluiten wij aan op het profiel van de Zeegstraat. Ook hier is de ruimte beperkt en willen wij de fietser een duidelijke plek geven. Dit wegvak wordt eveneens rood uitgevoerd en de bermen worden verhard met beton. Op de kruising met Verbindingsweg wordt vaak de binnenbocht genomen. Om dit in de toekomst te voorkomen verhogen wij de verkeersdruppel en komt er een witte markering

op de Verbindingsweg tot de kruising. Het verkeer wordt gedwongen op haar eigen wegheft te blijven tot de kruising.

1.2. Met dit integrale ontwerp/ plan geven wij invulling aan het gemeentelijk fietsbeleid.

In de nota “Overbetuwe fietst verder: naar een optimaal fietsnetwerk tussen de kernen” (Raadsbesluit, 9 januari 2018) is de uitbreiding van het fietsnetwerk met een oost-westverbinding langs de Betuwelijn één van de meest prominente maatregelen.

“We willen de missende schakel oplossen in het netwerk in oostwestverbinding aan de zuidzijde van de gemeente. In de verkenning nemen we toekomstige ontwikkelingen mee van de Betuwelijn. De route is opgenomen in de Gebiedsvisie Knoop 38. Met de stakeholders gaan we in gesprek om de stappen te bepalen die nodig zijn om tot een concreet plan te komen.

Fietsagenda: “Overbetuwe fietst verder: naar een optimaal fietsnetwerk tussen de kernen”

Een belangrijk onderdeel van deze oost-westverbinding is het tracé: ‘Zeegstraat inclusief spoorwegovergangen Onderstalstraat en Woutersdijk’.

Om het tracé van de Zeegstraat en de Heterensestraat de kwaliteit te geven die past bij een schakel in het hoofdfietsnetwerk zijn deze maatregelen nodig.

1.3. De aanpassingen sluiten aan op de wensen uit het participatieproces.

Een van de belangrijkste wensen is om de snelheid omlaag te brengen op de onderhavige straten. Gelijker tijd moeten de wegen ingericht worden waarbij de fietser een eigen plek krijgt. Vanuit het participatietraject loopt de hoofdfietsstructuur tussen de kernen als volgt. Valburg naar de kern Heteren via de Woutersdijk (zuidelijk deel) Zeegstraat – Heterensestraat - Muskushouwsestraat. Vanuit Valburg naar de kern Zetten-Andelst via de Woutersdijk (zuidelijke deel), Zeegstraat, Onderstalstraat, Verbindingsweg. Deze weginrichting zorgt ervoor dat deze aansluit op het gebruik. In de klankbordgroep is tot deze verkeersafwikkeling gekomen met de daarbij behorende verkeersmaatregelen. In overleg met Valburg Groen en de Weidevogelvereniging wordt nadere invulling gegeven aan het groen, de contouren liggen vast in het definitieve ontwerp.

2.1. Er zijn middelen beschikbaar in de gemeentebegroting

In de begroting zijn middelen beschikbaar vanuit de beheerplannen. Daarnaast zijn er middelen voor het optimaliseren van de hoofdfietsverbindingen tussen de diverse kernen vanuit de fietsagenda. Omdat deze plannen onderdeel zijn van de fietshoofdstructuur binnen de regio wordt er een subsidieverzoek ingediend bij de provincie.

2.2. De provincie staat achter deze plannen

Met het integrale plan geven wij een impuls aan lokale en regionale fietsnetwerk. De fietsinvesteringen: Zeegstraat, Onderstalstraat, Woutersdijk (zuidelijk deel) en Heterensestraat. Met de investeringen op de Zeegstraat geven wij invulling aan de doorfietsroute tussen Andelst/Herveld en Valburg. De investeringen op de Heterensestraat, Woutersdijk en Onderstalstraat zijn onderdeel van de beoogde fietsimpuls tussen de kernen.

Voor deze fietsinvesteringen doen wij een subsidieaanvraag bij de provincie. De nadere onderbouwing treft u aan in bijlage 5.

Op 23 april jongstleden is er aan de hand van de memo “fietsinvesteringen Zeegstraat en Heterensestraat” ambtelijk gesproken over de subsidiemogelijkheden. De provincie heeft hier positief op gereageerd en ziet een subsidieverzoek tegemoet. Op grond van de investeringskosten vragen wij een subsidiebijdrage van € 661.300,-. De memo treft u als bijlage 5 aan.

Kantttekeningen en onderbouwing

1.1. Planning van de werkzaamheden vraagt om afstemming.

De uitvoering van de werkzaamheden wordt uitgevoerd in verschillende fases. Dit heeft te maken met onder andere de reeds geplande werkzaamheden van ProRail op het baanvak Tiel-Elst. Binnen de werkzaamheden van Prorail zitten de volgende raakvlakken met ons project.

1. Aanpassen van de overweg op de Onderstalstraat;
2. Aanpassen van de overweg op de Woutersdijk;
3. Opheffen van de onbewaakte spoorwegovergang nabij Heterensestraat 1.

Om bovengenoemde werkzaamheden uit te voeren zijn 2 treinvrije periodes (TVP) gepland te weten 1 juni – 17 juni 2024 en 16 november – 25 november 2024. Wij willen onze werkzaamheden aan de Onderstalstraat en Woutersdijk nabij de spoorlijn laten meeliften in deze treinvrije periodes.

De overige herinrichting- en onderhoudswerkzaamheden zijn niet afhankelijk van de planning van Prorail en zijn afhankelijk van de beschikbaarheid van een civiele aannemer en de beschikbaarheid van de nutsbedrijven (netbeheerders).

1.2. De netbeheerders hebben te kampen met capaciteitstekorten.

In de Zeegstraat liggen kabels en leidingen die vervangen moeten worden. Deze exacte werkzaamheden van de netbeheerders worden nu in beeld gebracht. In verband met schaarste in capaciteit is het nog onduidelijk wanneer de nutswerkzaamheden plaats kunnen vinden.

2.2. De provinciale subsidie is nog niet toegekend.

De subsidieaanvraag voor de fietsinvesteringen is ingediend. Hierop is nog geen beschikking ontvangen. De kans bestaat dat de subsidie niet wordt toegekend. Indien de subsidie niet wordt toegekend worden de benodigde middelen gedekt uit de beschikbare middelen voor de fietsagenda.

Financiën

De kosten voor de uitvoering van het integrale plan worden geraamd op € 1.947.100,-. De totale kosten kunnen worden gedekt uit bestaande middelen en een subsidiebijdrage vanuit de provincie Gelderland. Via een neutrale administratieve begrotingswijziging worden de kredieten beschikbaar gesteld. Er loopt een subsidieverzoek bij de provincie. Hierop is nog geen besluit genomen.

Onderstaande tabel geeft een raming van de kosten per straat en de betreffende dekking hiervoor.

Raming

	<i>Straat</i>	<i>Kosten</i>
1.	Zeegstraat	1.042.400
2.	Heterensestraat	489.100
3.	Woutersdijk	335.300
4.	Onderstalstraat	80.300
	Totaal	1.947.100

Dekking

	<i>Middelen</i>	<i>Budget</i>
1.	Beschikbaar projectbudget Fietsagenda	875.000
2.	Fietsagenda (jaarschijf 2024)	260.800
3.	Onderhoud Woutersdijk	150.000
4.	Provinciale subsidie (fietsinvestering)	661.300
	Totaal	1.947.100

Rol gemeente

Zoals al eerder benoemd wil de gemeente een veilige fietsverbinding tussen de verschillende dorpskernen realiseren en de verkeersveiligheid op de benoemde wegen verbeteren. De gemeente heeft hiertoe vanuit de fietsagenda en de onderhoudswerkzaamheden een integraal project gestart om dit te bewerkstelligen. Om tot een gedragen plan te komen is gekozen om na een plenaire informatiebijeenkomst met de omgeving de plannen in een klankbordgroep nader uit te werken. De gemeente heeft dit proces gefaciliteerd en trok dit proces. Het resultaat is een plan waar de klankbordgroep achter staat.

Duurzaamheid

Binnen het project hebben wij oog voor duurzaamheid. Wij kiezen voor bermbeton om het continue herstellen van de bermen te voorkomen. Wij brengen de snelheid van het gemotoriseerd verkeer naar beneden en zetten in op het stimuleren van fietsgebruik door het hoofdfietsnetwerk te verbeteren. Wij kiezen voor ledverlichting en waar mogelijk vergroening. Verder volgen wij het vigerende duurzaamheidsbeleid en de beleidsuitgangspunten vanuit het Integraal Kwaliteitsplan Openbare Ruimte.

Aanpak

Participatie

Op basis van de interactiewijzer zijn de bewoners, dorpsraden en andere belanghebbenden betrokken om mee te denken in het proces. Dit hebben wij gedaan via een klankbordgroep waarin bewoners uit de onderhavige straten zaten en vertegenwoordigers vanuit de dorpskernen, fietsbond, de LTO en een scholiere van het HPC. Op basis van de keuze "Advisering" is het volgende participatietraject gevolgd:

1. Informatieavond aan de hand van het schetsontwerp (SO)-praatstuk;
2. In overleg met de klankbordgroep SO-VO-DO uitwerken tot breed gedragen plan/ontwerp.
3. Laatste ronde inspraak op basis van het plan opgesteld in samenspraak met de klankbordgroep gedurende 2 weken;
4. Bespreken ontvangen reacties in de klankbordgroep en doorvoeren van de laatste wijzigingen in het definitief ontwerp;
5. Besluit College op het integrale plan (voorliggend voorstel);
6. Aan de hand van vastgesteld plan/ Definitief Ontwerp start de aanbesteding en de realisatie.

Op 13 december 2023 heeft er bewonersbijeenkomsten plaatsgevonden en is hen gevraagd ons te adviseren over de inrichting en de verkeersmaatregelen met betrekking tot de straten die binnen het projectgebied vallen. Tevens is hen gevraagd of er per straat bewoners zijn die mee willen denken een klankbordgroep om uiteindelijk te komen tot een gedragen plan. Dit heeft uiteindelijk geresulteerd in een herinrichtingsontwerp/ plan. Als bijlagen bij dit advies zijn de verslagen van de klankbordgroep bijeenkomsten van 31 januari, 21 februari 2024 en 18 april 2024 (bijlage 2.) en het eindverslag Participatie (bijlage 3.) toegevoegd.

Laatste ronde participatie

Als sluitstuk van de participatie is het plan nogmaals aan belanghebbenden voorgelegd met het verzoek hierop nogmaals te reageren. Hiermee wordt het ontwerp- en participatietraject afgerond. In de periode van 19 maart tot 2 april 2024 zijn er 7 reacties ontvangen. In bijgevoegd eindverslag is te lezen welke reacties zijn ontvangen en hoe deze zijn beoordeeld en getoetst aan de hiervoor geldende wet- en regelgeving of beleidskeuzes. De ontvangen reacties, de beantwoording en de gevolgen voor het ontwerp zijn besproken met de klankbordgroep op 18 april 2024. Daar waar mogelijk is het ontwerp/ plan hierop aangepast. In de bijlage treft u het eindverslag aan.

Communicatie

De bewoners, dorpsraden en andere belanghebbenden houden wij op de hoogte van de processtappen door middel van een brief, de website en de krant. Afspraken over de planning en voortgang worden gedeeld met de klankbordgroep en de bewoners.

Planning

Met het besluit tot instemming door uw college ligt er een definitief plan. Op basis van dit plan worden de contractstukken opgesteld en een aannemer geselecteerd. De realisatie kan dan starten zodra er een aannemer is gecontracteerd. Dit in afstemming met Prorail, onze civiele aannemer en de nutsbedrijven.

Uitvoeringsfase

Tijdens de uitvoering wordt van de aannemer verwacht de communicatie met de omgeving te onderhouden. Hiervoor vragen wij hem een BLVC - (bereikbaarheid-, leefbaarheid, veiligheid en communicatie) plan op te stellen als onderdeel van de contractstukken.

Meeliften met de werkzaamheden van Prorail

In de Onderstalstraat en de Woutersdijk liggen spoorwegovergangen die door Prorail worden vernieuwd. In het kader van werk met werk maken liften wij mee met de buitendienststelling. Concreet betekent dit dat de asfaltwerkzaamheden aan de Onderstalstraat en de Woutersdijk vallend binnen de belemmeringsstrook (vergunningsgebied Prorail) door de aannemer van Prorail wordt gerealiseerd. De uitvoering hiervan vindt plaats tijdens de eerste Trein Vrije Periode, 1 juni tot 17 juni 2024.

Gefaseerde uitvoering

De werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd.

Fase 1. Meeliften met de werkzaamheden van Prorail

- Spoorwegovergangen aan de Woutersdijk en Onderstalstraat

Fase 2. Onderhoud Zeegstraat (2024)

Fase 3. Onderhoud Wouterdijk (2024 - 2025)

Fase 3. Onderhoud Heterensestraat (2024 - 2025)

Fase 4. Onderhoud Onderstalstraat (2024 – 2025)

De exacte planning en werkvolgorde is afhankelijk van de beschikbaarheid van de civiele aannemer en de nutspartijen. De verwachting is dat eind 3^e kwartaal gestart kan worden met de voorbereidende werkzaamheden.

Evaluatie

Na realisatie van het project vindt er een evaluatie plaats van de uitvoering van de werkzaamheden door de aannemer. Dit gebeurt aan de hand van opleveringen en overdracht van de aannemer aan de gemeente.