

# Format technische vragen

**Datum indienen:** 4 oktober 2023

**Datum politieke avond:** 10 oktober 2023

**Agendapunt:** 4. Voorbereidende vergadering ODRA begrotingswijziging 2023

**Onderwerp:**

ODRA begrotingswijziging 2023

**Toelichting:**

De Omgevingsdienst Arnhem (ODRA) verhoogt de tarieven met 3.3% en stelt de begroting bij door een aantal grote projecten (IBP, energietransitie, SPUK, pilot-WNB, Theseus) en aanvullende werkzaamheden. Dit resulteert in een kostenstijging voor Overbetuwe van 107k, waarvan 32k tarieven (30% van totaal) en 75k voor projecten. Voor Overbetuwe worden specifiek als projecten de controles Label-C, de inzet van beleidsmedewerkers en bijdrage aan onderzoek archieffunctie en extra middelen omgevingswet aangegeven.

**Vraag/vragen:**

1. In hoeverre zijn de voor Overbetuwe genoemde projecten (controles Label-C, inzet beleidsmedewerkers en bijdrage aan onderzoek archieffunctie, extra middelen omgevingswet) (extra) verzoeken vanuit de gemeente of werkzaamheden die de ODRA verplicht en in gezamenlijkheid voor alle gemeenten en dus ook voor Overbetuwe uitvoert?
2. Om welke wijzigingen gaat het voor Overbetuwe als de ODRA verwijst naar wijzigen in "aanvullende opdrachten van partners én de afspraken die in de werkpakketten 2023 zijn gemaakt"?
3. Hoe sluit de extra investering van 75k aan projecten (BP, energietransitie, SPUK, pilot-WNB, Theseus, controles Label-C, inzet beleidsmedewerkers en bijdrage aan onderzoek archieffunctie, extra middelen omgevingswet), eventuele aanvullende opdrachten en/of wijzigingen in werkpakketten voor Overbetuwe aan bij (welke) gemeentelijke doelen en beleid?

**Indiener/fractie:** Gerdien Maaijen, ChristenUnie Overbetuwe

**Antwoord(en) ambtelijke organisatie:**

1. Altijd in goed overleg met de gemeente (regisseur, bestuurder) worden, naast het reguliere werk dat ODRA verricht voor de gemeente, in de loop van een jaar op aanvraag van de gemeente projecten of acties toegevoegd aan het werkpakket. Dat geldt voor de controles van energielabel C voor kantoorgebouwen. Label C is (Projectleider Jan Urbaan) toegevoegd vanwege nieuwe wetgeving die 1 januari 2023 van kracht is geworden. Daarnaast worden in het Algemeen Bestuur besluiten genomen over inzet van ODRA voor projecten en acties die toegevoegd worden aan het reguliere werkpakket. Inzet van beleidsmedewerkers milieu en organiseren en uitvoeren van de archieffunctie (collectief voor alle gemeenten) is een besluit van het DB van 20 oktober. Dat besluit is afgestemd en akkoord bevonden door alle partners in het bestuur van ODRA. De inzet van ODRA in de voorbereiding en uitvoering van de Omgevingswet is eveneens een besluit van het bestuur en voor het collectief en afgestemd en akkoord bevonden met de partners.

2. Zoals in het antwoord op vraag 1 is gezegd, betreft het alle wijzigingen die in overleg met de gemeente of door besluiten van het DB/AB, ten opzichte van de formeel vastgestelde voorjaarsbegroting 2023, zijn doorgevoerd. Dat zijn dus niet alleen aanvullende opdrachten en projecten, maar ook mutaties die voortvloeien uit het werkprogramma 2023.
3. Voor de duidelijkheid een deel van de projecten in de opsomming (SPUK, Wnb, Theseus) komen niet voor rekening van Overbetuwe. We snappen dat er enige verwarring kan ontstaan na lezen van de aanbiedingsbrief waarin een bredere uitweiding wordt gegeven over de begrotingswijzigingen. Specifiek voor Overbetuwe hebben we het over de start en de inzet van beleidsmedewerkers. ODRA zet deze medewerkers in om de verbinding te maken en te versterken tussen de beleidsdoelen van de gemeente en de expertise en uitvoeringspraktijk van ODRA. Doel is de versterking van de uitvoering van gemeentelijke doelen. Deze aanpak is breed gedeeld en door alle partners herkend. En over de archieffunctie kunnen we het volgende zeggen. Dat gelet op de Wet Open Overheid het een noodzaak is om de archieffunctie goed te borgen, vandaar dat hier ook een onderzoek naar wordt gestart.

## Verschil politieke en technische vragen

Technische vragen zijn vragen naar feiten, harde gegevens. Deze vragen kunnen dan ook prima door ambtenaren beantwoord worden.

Zodra er naar een mening (van het college of de burgemeester) wordt gevraagd, betreft het een politieke vraag. Politieke vragen kunnen ook over onderwerpen gaan die niet op de raadsagenda staan. In ibabs staat bij persoonlijke documenten=>werkwijzer 2018-2022 onder punt 8 een **format voor de schriftelijke, politieke vragen**. Je treft deze ook als bijlage bij dit verhaal.

Uiteraard is het niet altijd eenvoudig om onderscheid te maken tussen technische en politieke vragen. **De griffie kan je daarbij helpen en zal de raads- en burgerleden daar graag (gevraagd en ongevraagd) over adviseren.**

Een paar voorbeelden om je eigen vragen aan te spiegelen:

- Technisch:
  - Hoeveel ambtelijke uren gaan we besparen door het invoeren van livestream en hoeveel is dit uitgedrukt in euro's?
  - Waar komt de eis van 16-18 cm vandaan? Is dit wettelijk voorgeschreven?
- Politiek:
  - Is het college op de hoogte van een bestuurdersvergoeding die boven de Balkenende- norm ligt? Wat vindt het college hiervan?
- Twijfel:
  - Kunnen de kaders, welke uit de discussie van het de Nieuwe Visie Afvalstoffenplan komen alsnog in de aanbesteding worden toegevoegd?
    - Als bedoeld wordt of het technisch mogelijk is de kaders in de aanbesteding toe te voegen, dan kan dit een technische vraag zijn.
    - Wordt het college gevraagd of ze genegen zijn om ook het te doen, dan betreft het een politieke vraag.

## Technische vragen

Wanneer stel ik een vraag?

De raad heeft recht op alle informatie die hij nodig heeft om zijn taak goed uit te voeren. Dat is een belangrijk recht. Aan de andere kant is het ook wel belangrijk jezelf af te vragen welke informatie je echt nodig hebt. Nieuwsgierigheid is een goede eigenschap voor een raadslid, maar veel vragen helpt niet altijd om op de hoofdlijnen te blijven en het ambtelijke apparaat niet onnodig te belasten.

Vooropgesteld: als je een raadsvoorstel of nota niet begrijpt, en daarom geen besluit kunt nemen, dan moet je natuurlijk een vraag stellen! Gaat het om een detail dat je niet begrijpt, dan kun je afwegen of het nodig is de vraag te stellen.

Een goed criterium voor jezelf om langs je technische vraag te leggen die je van plan bent in te gaan dienen: zal het antwoord op de vraag een verschil maken in mijn besluit om voor of tegen het voorstel te stemmen? M.a.w.: als ik antwoord A krijg stem ik voor, als ik antwoord B krijg stem ik tegen? Als dit niet het geval is, en het antwoord er dus niet wezenlijk toe doet, dan hoeft je de vraag niet te stellen!

Dat is in het begin vast wennen, een beetje eng zelfs, om niet alles tot in de finesses te weten. Maar het helpt je tegelijk om op de hoofdlijnen te blijven, je niet te verliezen in details en zo het overzicht te houden. Bovendien scheelt het de ambtelijke organisatie een hoop tijd.

### **Indienen technische vragen**

In het seniorenconvent is afgesproken dat raads- en burgerleden technische vragen voor voorronde of raad tot de donderdagmorgen 8.00 uur voor de betreffende politieke avond via mail kunnen aanleveren bij de griffie. De griffie bundelt de vragen per agendapunt (waarbij aangegeven wordt welke vraag van welke fractie is) en stuurt deze (uiterlijk 10 uur) naar de bestuursondersteuning, die de vraag uitzet bij de deskundige medewerker.

De antwoorden van de medewerkers worden dan voor maandagavond, via de griffie naar de raad gezonden (via ibabs). De raad heeft dan een dag om de antwoorden tot zich te nemen ter voorbereiding op de politieke avond. Indien de antwoorden niet binnen de termijn beantwoord kunnen worden bijvoorbeeld als informatie van externen moet worden opgevraagd wordt dit bericht met aangeven van de datum waarop de antwoorden gegeven kunnen worden.

Nb.1. De medewerker zal de vragen en antwoorden delen met de portefeuillehouder, zodat deze ook volledig op de hoogte is. Medewerkers kunnen technische vragen, waarvan ze menen dat deze politiek zijn, voorleggen aan de portefeuillehouder. De portefeuillehouder besluit of hij hierover afstemming in het college wil. De antwoorden op de technische vragen kunnen dan wel al richting raad, de antwoorden op de politieke vragen komen dan na collegebehandeling.

In dit geval kan het dus zo zijn dat de antwoorden na het college pas op de dag van de voorronde beschikbaar komen

Nb.2. Het blijft ook altijd mogelijk om rechtstreeks een vraag aan een ambtenaar te stellen in geval van een verhelderende feitelijke vraag. Als de vraag en het antwoord ook relevant zijn voor andere raads- en burgerleden, kan de ambtenaar altijd besluiten om de vragen en antwoorden naar de griffie te sturen voor verspreiding.