

B&W VOORSTEL

Kenmerk: 2023-037940

Datum b&w-vergadering:

15-07-2024

Onderwerp:

Formaliseren eenhoofdige directie

Te nemen besluit:

1. De eenhoofdige directie te formaliseren en hiertoe het 'Organisatiebesluit gemeente Overbetuwe 2024' en bijbehorend organogram vast te stellen, in lijn met het door u voorgenomen besluit d.d. 15 april jl.

Team/ behandelend ambtenaar:

Staf / Tessie Albers van der Linden

Status advies:

openbaar

Portefeuillehouder:

Wethouder Rik van den Dam

Doorgeleiding naar de raad:

ja, informierend

Betrokkenen bij advies extern:

Bureau Hiemstra & De Vries

Betrokkenen bij advies intern:

- ☒ Juridisch adviseur
- ☒ Financieel adviseur
- ☐ Inkoop adviseur
- ☒ P&O-adviseur
- ☐ Communicatieadviseur

Overig, te weten: OR, MT, organisatieadviseur

TIC:

ja

Bijlagen voor B&W:

1. Organisatiebesluit gemeente Overbetuwe 2024, inclusief organogram
2. B&W voorstel 'Verfijning hoofdstructuur 2024' d.d. 15-04-2024
3. Adviesaanvraag 'Formaliseren eenhoofdige directie' d.d. 16-04-2024
4. Vragen van OR d.d. 23-04-2024 over adviesaanvraag 'Formaliseren eenhoofdige directie', inclusief antwoorden van de bestuurder d.d. 25-04-2024
5. Advies van OR op adviesaanvraag 'Formaliseren eenhoofdige directie' d.d. 30-05-2024
6. Was/wordt lijst Organisatiebesluit Overbetuwe
7. B&W voorstel 'Rapport Lerende evaluatie over de hoofdstructuur en verfijning, organisatievisie en koers, H&DV' d.d. 27-06-2023

8. Rapport 'Lerende evaluatie over de hoofdstructuur en verfijning, organisatievisie en koers' van Hiemstra & De Vries d.d. mei 2023

Bijlagen voor raad:

0. B&W voorstel 'Formaliseren eenhoofdige directie' d.d. 15-07-2024
1. Organisatiebesluit gemeente Overbetuwe 2024, inclusief organogram
2. B&W voorstel 'Verfijning hoofdstructuur 2024' d.d. 15-04-2024
3. Adviesaanvraag 'Formaliseren eenhoofdige directie' d.d. 16-04-2024
4. Vragen van OR d.d. 23-04-2024 over adviesaanvraag 'Formaliseren eenhoofdige directie', inclusief antwoorden van de bestuurder d.d. 25-04-2024
5. Advies van OR op adviesaanvraag 'Formaliseren eenhoofdige directie' d.d. 30-05-2024
6. Was/wordt lijst Organisatiebesluit Overbetuwe
7. B&W voorstel 'Rapport Lerende evaluatie over de hoofdstructuur en verfijning, organisatievisie en koers, H&DV' d.d. 27-06-2023
8. Rapport 'Lerende evaluatie over de hoofdstructuur en verfijning, organisatievisie en koers' van Hiemstra & De Vries d.d. mei 2023

Te nemen besluit

1. De eenhoofdige directie te formaliseren en hiertoe het 'Organisatiebesluit gemeente Overbetuwe 2024' en bijbehorend organogram vast te stellen, in lijn met het door u voorgenomen besluit d.d. 15 april jl.

Inleiding

Doorlopen proces

Bij het vaststellen van de nieuwe hoofdstructuur en de organisatievisie in 2020 is afgesproken dat er na drie jaar een evaluatie plaatsvindt. Deze evaluatie heeft plaatsgevonden en organisatieadviesbureau Hiemstra & De Vries (H&DV) heeft een rapportage met aanbevelingen opgeleverd (zie bijlage 8). Van deze rapportage heeft uw college in de collegevergadering van 27 juni 2023 kennisgenomen (zie bijlage 7) en de volgende besluiten genomen:

1. Kennis te nemen van de rapportage 'Lerende evaluatie over de hoofdstructuur en verfijning, organisatievisie en koers', Hiemstra & de Vries;
2. In te stemmen met de aanbeveling om voort te bouwen op de huidige organisatievisie en koers;
3. In te stemmen met de aanbeveling om de huidige hoofdstructuur (bestaand uit een directie, drie domeinen en teams) te bestendigen;
4. In te stemmen om op basis van de aanbevelingen van H&DV een aantal verfijningen op deze structuur voor te bereiden;
5. De gemeentesecretaris de opdracht te geven uitvoering te geven aan de aanbevelingen;
6. De uitvoering van de aanbevelingen die leiden tot een collegebesluit in oktober voor te leggen aan het college in een voorgenomen besluit.

Een vervolg hierop was de themabijeenkomst op 31 oktober 2023, waarbij een voorstel besproken is dat uitwerking gaf aan een aantal aanbevelingen uit de rapportage met gevolgen voor de organisatiestructuur. Het college deelde de analyse die was gemaakt, maar had een aantal vragen over de mogelijke effecten van het voorstel die nader bekeken moesten worden. Ook gaf het college de overweging mee de uitkomsten af te wachten van het externe onderzoek dat loopt naar de inrichting van de dienstverlening in het sociaal domein.

Op 2 april 2024 hebben we in een themabijeenkomst met het college stilgestaan bij de stand van zaken van alle aanbevelingen uit het rapport van H&DV. Hierbij is onder andere afgesproken dat de aanbeveling om de eenhoofdige directie te formaliseren op korte termijn voorgelegd zou worden aan het college, zoals ook volgt uit beslispunt 4 en 6 van het collegevoorstel d.d. 27 juni 2023.

Op 15 april jl. heeft u middels een voorgenomen besluit (zie bijlage 2) aangegeven de eenhoofdige directie te willen formaliseren en dit te verwerken in het 'Organisatiebesluit gemeente Overbetuwe 2024' en bijbehorend organogram (zie bijlage 1).

Op 16 april jl. hebben wij de Ondernemingsraad (OR) om advies gevraagd middels de adviesaanvraag 'Formaliseren eenhoofdige directie' (zie bijlage 3). Op 30 mei heeft de OR per brief een positief advies gegeven in relatie tot het formaliseren van de eenhoofdige directie (zie bijlage 5). Een nadere toelichting vindt u onder argument 1.3.

Met dit positieve advies van de OR leggen we u nu een definitief besluit voor.

Inhoud voorstel

In de huidige hoofdstructuur bestaat de directie uit de gemeentesecretaris en een directeur Ontwikkeling. Tot oktober 2021 is de functie van directeur Ontwikkeling ingevuld geweest, daarna is ervoor gekozen deze positie vacant te laten. Uit de evaluatie door H&DV volgt de aanbeveling om de eenhoofdige directie te formaliseren. Dit formaliseren we door het Organisatiebesluit Overbetuwe als volgt aan te passen:

- De functie van directeur Ontwikkeling komt te vervallen
- De taken behorend bij de functie van directeur Ontwikkeling worden toebedeeld aan de gemeentesecretaris
- De directie als hoogste overlegorgaan binnen de ambtelijke organisatie komt te vervallen (aangezien de directie dan alleen zou bestaan uit de gemeentesecretaris en deze is vanuit artikel 100 van de Gemeentewet al algemeen directeur van de ambtelijke organisatie)

Door de taken behorend bij de functie van directeur Ontwikkeling onder te brengen bij de functie van gemeentesecretaris, worden de taken van de gemeentesecretaris te omvangrijk. H&DV doet dan ook de aanbeveling om naast het formaliseren van de eenhoofdige directie, het takenpakket van de gemeentesecretaris te verkleinen door een deel van het takenpakket onder te brengen bij de domeinmanagers. Dit onderdeel pakken wij op bij de uitwerking van aanbeveling 4 uit de evaluatie (verklein de rol van domeinmanagers als teammanager).

Het formaliseren van de eenhoofdige directie betreft een wijziging van de organisatiestructuur, welke wij verwerkt hebben in een nieuw 'Organisatiebesluit gemeente Overbetuwe 2024', inclusief aangepast organogram. Het huidige Organisatiebesluit uit 2021 wordt via artikel 16, lid 3 ingetrokken.

Beoogd resultaat

Door de aanbevelingen uit de evaluatie te implementeren, zetten we verdere stappen in het realiseren van de verschillende doelen van de 'Organisatievisie en koers Overbetuwe 2020'. Een passende directievorm draagt hieraan bij.

Argumenten en onderbouwing

1.1 Deze voorgestelde wijziging in de hoofdstructuur is noodzakelijk voor het beter functioneren en de verdere ontwikkeling van de organisatie

Zoals in de inleiding aangeven, zijn er een aantal redenen om de eenhoofdige directie te formaliseren. De omvang van de organisatie laat een eenhoofdige directie toe, in de praktijk wordt de functie sinds eind 2021 al niet meer ingevuld en de evaluatie toont dat er breed draagvlak is om de vacatureruimte niet in te vullen.

1.2 Het college is bevoegd om besluiten te nemen over de inrichting van de ambtelijke organisatie

Op grond van artikel 160, lid 1 en onder c van de Gemeentewet heeft het college de bevoegdheid om nadere regels te stellen over de inrichting van de ambtelijke organisatie van de gemeente, met uitzondering van de organisatie van de griffie.

1.3 De OR heeft positief geadviseerd op uw voorgenomen besluit

Op grond van artikel 25, eerste lid onder e. van de WOR wordt de OR voor advies gevraagd over ingrijpende wijzigingen in de organisatie. Op 16 april jl. hebben wij de OR in deze om advies gevraagd middels de adviesaanvraag 'Formaliseren eenhoofdige directie' (zie bijlage 3). De OR heeft hier op 23 april per mail een aantal vragen over gesteld, welke op 25 april beantwoord zijn door de bestuurder (zie bijlage

4). Vervolgens heeft de OR op 30 mei per brief een positief advies gegeven in relatie tot het formaliseren van de eenhoofdige directie (zie bijlage 5), met inachtneming van het volgende aandachtspunt:

“Tijdens de overlegvergadering van 30 mei jl. heeft de OR aandacht gevraagd voor de aanbeveling “Verklein het takenpakket van de gemeentesecretaris”. De bestuurder onderkent dit aandachtspunt en neemt dit advies mee in de verdere uitwerking. De bestuurder houdt de OR op de hoogte van de voortgang van de aanbevelingen uit het rapport van Hiemstra & De Vries.”

Kanttelingen en onderbouwing

N.v.t.

Financiën

De formatieplaats van de directeur Ontwikkeling bestaat na besluitvorming formeel niet meer. De vrijgevallen loonkosten zijn geheel ten gunste gekomen van de taakstelling op de organisatie (Kadernota 2022).

Rol gemeente, interactie en initiatiefnemer

De gemeente is initiatiefnemer tot het uitvoeren van de evaluatie en het opvolgen van de aanbevelingen uit de evaluatie.

Eventuele bestuurlijke aandachtspunten

N.v.t.

Duurzaamheid

Duurzaamheid speelt geen rol bij dit voorstel.

Vervolg

Planning

Het nieuwe ‘Organisatiebesluit gemeente Overbetuwe 2024’ treedt de dag na bekendmaking op www.overheid.nl officieel in werking.

Communicatie

Nadat het college een definitief besluit heeft genomen:

- wordt de raad via een TIC geïnformeerd;
- wordt de OR op de hoogte gebracht door de gemeentesecretaris;
- wordt de organisatie geïnformeerd via een bericht op Nivo, waarop ook het gewijzigde Organisatiebesluit en organogram worden geplaatst;
- wordt het Organisatiebesluit op overheid.nl geplaatst.

Evaluatie

N.v.t.